**Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетiнiң оқу-әдiстемелiк кешенi 6В04202 – Мемлекеттік қызмет**

**POGSRK 2209 Қазақстан Респуликасындағы мемлекеттік қызметтің құқықтық негіздері**

**2025-2026 оқу жылының күзгі семестрі**

**Дәріс**

1-ТАҚЫРЫП. Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік қызмет институтының теориялық-құқықтық негіздері: тұжырымдама, құқықтық реттеуді дамыту проблемалары,

қалыптасу кезеңдері.

Кілт сөздер: құқық саласы; Мемлекеттiк қызмет және әкiмшiлiк қызмет, мемлекеттiк қызметшiлердiң құзыретi, мемлекеттiк қызметшiлердiң кәсiбилiгi.

Оқу нәтижелері:

1. Мемлекеттiк қызметшiлердiң құзыреттiлiгi мен кәсiбилiгiнiң мәнiн түсiнудi көрсету

2. Мемлекеттік қызметшілердің құзыреттілігі мен кәсіпқойлығының ерекшелігін анықтау қабілетін көрсету

3, Конституциялық заңдарды, заңдарды және өзге де көздерді зерделеу негізінде конституциялық құқық көздерін жүйелеу қабілетін көрсету, конституциялық құқық жүйесінде конституциялық құқықтың орнын анықтау.

Негізгі мәселелері:

1, Қазақстан Республикасында мемлекеттік қызмет тұжырымдамасы ашылсын.

2, Қазақстан Республикасында мемлекеттік қызметтің қағидаттары ашылсын.

3, Қазақстан Республикасындағы мемлекеттiк қызметшiлердiң құзыретi айқындалсын.

4. Мемлекеттiк қызметшiлердiң кәсiби бiлiктiлiгiн анықтау

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ 2008 жылғы 230-

5, Конституциялық құқықтық институт ұғымын беру, оны ашу

Көзқарастар.

6, Конституциялық құқықтық қатынастарға анықтама берiлсiн, олардың ерекшелiктерi мен түрлерi ашылсын.

7, Қазақстан Республикасы Конституциялық заңының жүйесі мен көздері ашылсын.

8, Қазақстан Республикасы Конституциялық заңының ұлттық құқық жүйесінде орны көрсетілсін.

Тезис:

 Қазiргi уақытта Қазақстанда нарықтық қатынастардың орнауымен және дамуымен және азаматтық қоғамның қалыптасуымен байланысты терең экономикалық және әлеуметтiк өзгерiстер процестерi жүргiзiлуде. Азаматтық қоғам процесте және мемлекеттiң әлеуметтiк құрылымдардан бөлiнуi, оның қоғамдық өмiрдiң салыстырмалы тәуелсiз саласы ретiнде оқшаулануы және сонымен бiрге бiрқатар әлеуметтiк қатынастарды мемлекет иелiгiнен алуы нәтижесiнде пайда болады. Қалыптастыру және дамытуда азаматтық қоғам бірнеше ғасырға созылды. Көптеген зерттеушілер бұл үдерістің біздің елімізде де, жаһандық ауқымда да аяқталмағанына келіседі.Азаматтық қоғам – жеке тұлғаның жеке мүдделерін іске асыру саласы. Азаматтық қоғамның орталығында жеке тұлға, оның құқықтары мен бостандықтары, сондай-ақ жеке меншiк болады. Дәл осы азаматтық қоғам жағдайында мүлiктiң нақты жұмыс iстеуi орын алуда, ол заң күшiмен, соттар мен басқа да мемлекеттiк органдардың жұмыс iстеуiмен қамтамасыз етiледi.

 Азаматтық қоғамның қалыптасуы үшін адамның құқықтық тұлғаға айналуы, яғни құқықтық санасы дамыған және заңды мінез-құлыққа деген көзқарасы айқын көрінетін еркін, тәуелсіз субъектіге айналуы маңызды. Бұл орайда құқықтық тәрбие мен құқықтық тәрбие маңызды рөл атқарады. Гегель білімді рухты азат ету құралы ретінде жоғары бағалаған, яғни. адамның бостандығын қамтамасыз ету құралы.«Білім беру абсолютті сәт болып табылады және оның шексіз құндылығы бар. Бiрiншi кезекте, басқалардың өз ерекшелiгiне баса назар аудармай-ақ, бiлiмсiз адамдардың iс-әрекетiн жасай алатын бiлiмдi адамдарды бiлiмдi деп санауға болады, ал бiлiмсiз адамдарға қатысты бұл ерекшелiк көзге тиiстi, өйткенi олардың мiнез-құлқы заттардың жалпы қасиетiн ұстанбайды.Демек, білім беру - бұл ерекшеліктің тегістелуі, ол үшін заттардың сипатына сәйкес әрекет етуі қажет. Шынайы өзіндік ерекшелік, объектіні құру кезінде шынайы білімді талап етеді, ал

 Азаматтық қоғамда оның барлық мүшелері жоғары мәдениетке, жоғары құқықтық санаға ие болуға, өз елінің заңдарын құрметтеуге және білуге тиіс. Азаматтық қоғамның мұраттары: еркіндік, теңдік, тәуелсіздік, руханият, меншік, қоғамдық тәртіп.Азаматтық қоғамдағы басты идея – адамның қоғамдағы басымдылығы, адамның тәуелсіздігі идеясы, оның өз қызметін жүзеге асыра білуі, ең алдымен адамгершілік принциптерге сүйеніп, заңды құрметтеуі. Оның үстiне, мемлекет азаматтық қоғамның өмiрiне араласпауы тиiс, тек заңды бұзған жағдайда ғана мемлекеттiң араласуына жол берiледi.Азаматтық қоғам заң үстемдігінің негізі болып табылады. Азаматтық қоғамсыз заң үстемдігі болмайды. Азаматтық қоғамға жоғары құқықтық мәдениет тән болуы тиіс.

 Құқықтық мәдениет - адамның және адамзат қоғамының лайықты өмір сүруін қамтамасыз ететін құқықтық құбылыстардың жиынтығы. Әрбір қоғамның құқықтық мәдениетінің өзіндік деңгейі бар: қарапайымнан ең дамыған формаға дейін. Ежелгі Римнің дамыған құқықтық мәдениетін бүкіл әлем біледі. Бүгінде көшпелі қоғамдардың дамыған құқықтық мәдениетін, атап айтқанда, қазақ халқының құқықтық мәдениетін айғақтайтын жаңа қырлар мен жаңа материалдар ашылып жатыр. Негізгі көрсеткіш құқықтық мәдениет — адамның құқықтары мен бостандықтарын, оның қауіпсіздігі мен болашаққа деген сенімін қамтамасыз ететін дамыған құқықтық институттардың болуы. Сонымен қатар, құқықтық мәдениет құқықтық құбылыстардың жиынтығы ретінде ғана емес, құқықтық дамудың көрсеткіші ретінде де бар.

 Бүгiнгi таңда мемлекеттiк қорғаншылық пен араласудан босатылған тәуелсiз әлеуметтiк институттар салуға нық бағдарланған қоғамдағы жеке тұлғаның құқықтық мәдениетiнiң құрамдастарын ғылыми тұрғыдан қарастыру қажет. Жеке тұлғаның құқықтық мәдениеті - құқықтық маңызы бар жағдайларда оның іс-әрекеті мен іс-әрекеттерінің жағымды бағытын көп жағдайда анықтайтын күрделі қасиет. Жеке тұлғаның құқықтық мәдениеті - құқықты білуден және оның әділеттілігінде айыптаудан, сондай-ақ заң талаптарына бағынуға интеллектуалдық және эмоциялық дайындықтан гөрі кеңірек құбылыс. Ол адамның өмір сүруіне лайықты жағдайларды соңғысының білдіруі тұрғысынан заңның сыни, революциялық-трансформациялық, моральдық түсінігінен көрінеді. Құқықтық мәдениеті бар адам заңмен тәртіптік жауапкершілікке тартылып қана қоймай, барлық құқықтарға ие болып қана қоймай, сонымен қатар осы құқықтарды еркін пайдаланатын, белсенді құқықты өмір сүретін адам болуға тиіс.Бұл зерттеудің мақсаты азаматтық қоғамдағы қоғам мен жеке тұлғаның құқықтық мәдениетінің проблемаларын ел дамуының шешуші факторларының бірі ретінде қарастыру болып табылады.

**Негізгі әдебиеттер:**

1. Ыбыраев А.С., Есетова С.К., Сейфуллина А.Б. Теориялық және өтпелі кезең жағдайындағы Қазақстан халқының құқықтық және саяси мәдениеті динамикасының практикалық аспектілері. - Астана: Институт баспасыҚазақстан Республикасы Әдiлет министрлiгiнiң заң актiлерi, 2006 жыл

2.Ыбыраев А.С., Есетова С.К., Савченко С.Я. Азаматтық қоғамдағы құқықтық мәдениет: қалыптасу проблемалары. - Астана қаласы, Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің Заңнама институты, 2007 жыл

ҚОСЫМША

1. Четвернин В.А. Демократиялық Конституциялық мемлекет: Теорияға кіріспе. Мәскеу, 1993,

2, Нысанбаев А. Адам жана ашық көжем. Адам және ашық қоғам. Алматы: Қазақ энциклопедиясы, 1998.

3. Гегель. Құқық философиясы. Мәскеу қ., 1990 ж.

**2-ТАҚЫРЫП. Негіз ретіндегі мемлекеттік қызметтің негізгі қағидаттары**

Кәсіби мемлекетті қалыптастыру, оларды конституциялық-құқықтық бекіту.

Кілт сөздер: құқық саласы; Конституциялық құқық; конституциялық құқықтық норма; Қазақстан Республикасы Конституциялық заңының мәні; ҚР Конституциялық заңының әдістері; Қазақстан Республикасы Конституциялық заңының жүйесі; Қазақстан Республикасы Конституциялық заңының дереккөздері.

Оқу нәтижелері:

1, Конституциялық құқықтың пәні мен әдістемесін құқық саласы үшін осындай критерийлерден бөліп алу мақсатында ғылым ретінде түсіндірілуі тиіс.

2, Ғылыми әдiстеменi қолдану негiзiнде конституциялық құқық ғылымының проблемаларына талдау жасалсын.

3, Конституциялық заңнаманы талдау негiзiнде оны қолдану практикасын жетiлдiру жөнiнде ұсыныстар әзiрлеу мақсатында конституциялық құқық ғылымын дамытудың негiзгi бағыттары анықталсын.

Негізгі мәселелері:

1, Қазақстан Республикасы Конституциялық заңының мәні ашылсын.

2, Қазақстан Республикасы Конституциялық заңының әдістері ашылсын.

3, Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы құқық саласы болып белгiленсiн.

4, Конституциялық құқықтық нормаларды анықтау, олардың ерекшеліктері мен түрлерін ашу.

5, Конституциялық құқықтық институт ұғымын беру, оның түрлерiн ашу.

6, Конституциялық құқықтық қатынастарға анықтама берiлсiн, олардың ерекшелiктерi мен түрлерi ашылсын.

7, Қазақстан Республикасы Конституциялық заңының жүйесі мен көздері ашылсын.

8, Қазақстан Республикасы Конституциялық заңының ұлттық құқық жүйесінде орны көрсетілсін.

Тезис:

 Ғылым ретіндегі конституциялық құқық – филиал ғылымдарының бірі. Конституциялық құқық ғылымы конституциялық құқықтың қалыптасу, даму, жұмыс істеу заңдылықтарын зерттейді, конституциялық заңнама жұмыс істейтін негізгі ұғымдар мен санаттарды қалыптастырады, заң ғылымы жүйесіндегі конституциялық құқықтың орны мен рөлін айқындайды.Конституциялық құқық ғылымы мемлекеттік басқару және мемлекеттік құрылыс нысандарын, мемлекет тетігін, мемлекеттік органдардың өзара іс-қимылының нысандарын, әдістерін, тәсілдерін зерттейді. Конституциялық құқық нормалары мен институттарының мақсатын, олардың орындалуын, осы саладағы проблемаларды зерттейді. Оларды жүзеге асыру нәтижесінде конституциялық құқықтық қатынастар туындайды, өзгереді және тоқтатылады.

 Конституциялық құқық ғылымы конституциялық құқықтық қатынастардың сипаты мен сипатын, олардың ерекшеліктерін басқа филиалдық құқықтық қатынастармен салыстырғанда зерттейді. Конституциялық құқық ғылым ретінде әлеуметтік қатынастарды реттеу бойынша конституциялық құқықтық нормалардың әрекет ету тиімділігін зерттейді, ұсынымдар әзірледі.Конституциялық құқық ғылымы халық өкілдігі, халықтық, ұлттық, мемлекеттік егемендік, басқару нысандары мен құрылымы, жергілікті өзін-өзі басқару және жергілікті өзін-өзі басқару жүйелері сияқты күрделі проблемалар ұғымдарын жасайды. Сайлау жүйесі сияқты институтты дамытуға ерекше көңіл бөлінуде.Конституциялық құқық ғылымы адам мен азаматтың, шетел азаматтарының проблемаларын, азаматтығын, конституциялық нормалардың адам құқықтары саласындағы халықаралық құқық нормаларымен өзара байланысын зерттеуге ерекше көңіл бөледі.

 Конституциялық құқық ғылымы бұл нысандарды әр түрлі әдістерді қолдана отырып зерттейді: диалектикалық, тарихи, логикалық, әлеуметтанушылық, талдау және синтез, модельдеу әдісі, т.б.Конституциялық заңнаманы зерделеу, оның әлеуметтік сипатын, мақсатын анықтау, қолдану практикасын қарастыру, ғылым ғылымды дамыту үшін ғана емес, заңнаманы жетілдіру, мемлекеттік органдардың қызметін жетілдіру үшін де маңызы бар теориялық ережелерді, ұғымдар мен тұжырымдарды қалыптастырады.Конституция, конституциялық заңдар, заңдар, Қазақстан Республикасы Президентінің жарлықтары, Парламент пен Үкіметтің қарарлары, жергілікті өкілді және атқарушы органдардың және жергілікті өзін-өзі басқару органдарының актілері, халықаралық конституциялық құқық туралы ғылымның қайнар көзі болып табылады.

 Конституциялық құқықтық нормаларды iске асыру практикасы да Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы ғылымының қайнар көзi болып табылады. Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы ғылымының келесi көзi - заңгер-ғалымдардың конституциялық құрылыс проблемаларына арналған отандық та, шетелдiк те еңбектерi.Конституциялық құқық ғылымы Қазақстанда кеңестік кезеңде де, республика алдында құқықтық, демократиялық, әлеуметтік мемлекет құру міндеті тұрған кезде де да дамып келеді.

Әдебиеттер:

а) негізгі:

1, Сапарғалиев Ғ.С. Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. 2007 жылғы "\_\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2, Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. Саңылаулар. Эд. проф. М.С. Нарықбаев, 2001 ж.

3, Ә.Т. Ашчелов, А.А. Қараев А.А. Константиновская право РКНо Учебно-методическая пособие (лекций, тест, задачи, словар') [[Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы Оқу-әдiстемелiк нұсқаулығы (Лекциялар, тесттер, тапсырмалар, сөздiк)]] Мәскеу қ., 2004 ж.

б) қосымша:

1. А.А. Черняков Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы: Теория және практика проблемалары (теориялық және дидактикалық материалдар), А. Әділет-Пресс, 1997.

2. Богданова Н.А. Система науки konstitutsionnogo prava [[Конституциялық құқық ғылымының жүйесі. Мәскеу, Юрист публикасы, 2001.

3, Черняков А.А. Конституциялық заң: Секторлық құқық эволюциясы Алматы қаласы, 2007 жыл.

**3-ТАҚЫРЫП. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯСЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ НЕГІЗГІ ЗАҢЫ БОЛЫП ТАБЫЛАДЫ**

Кілт сөздер: Конституция; Конституцияның функциялары; Конституция принциптері; Конституцияның құқықтық қасиеттері; Конституцияның ерекшеліктері; Конституцияның түрлері; 1993 жылғы Қазақстан Республикасының Конституциясы; Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясы.

Оқу нәтижелері:

1, Конституцияның мәнін, оның принциптері мен функцияларын анықтап, оның заңнама жүйесіндегі орнын анықтауға деген түсінігі мен қабілетін көрсету.

2, Қазақстан Республикасы Конституциясының 1993 жылғы ерекшелiктерi оның қолданылып жүрген заңдарды әзiрлеуге ықпалы негiзiнде түсiндiрiлсiн.

3, 1995 жылғы Қазақстан Республикасы Конституциясының ерекшелiктерi оның одан әрi даму жолдарын айқындау үшiн қолданылып жүрген заңдардың негiзiнде оның маңыздылығын негiзге ала отырып түсiндiрiлсiн.

Негізгі мәселелері:

1. Буржуазиялық төңкерістер дәуірінде алғашқы Конституциялардың пайда болу себептерін ашып көрсету.

2, Әртүрлі заң мектептерінің көзқарастарын талдау арқылы Конституцияға нақты анықтама берілсін.

3, Конституцияның мәні ашылсын.

4, Конституцияның функцияларын, қағидаттарын, құқықтық қасиеттерін, ерекшеліктері мен түрлерін ашу.

5, Қазақстан Республикасының Конституциясын әзiрлеудiң негiзгi кезеңдерiнiң ерекшелiктерi мен ерекшелiктерi көрсетiлсiн.

Тезис:

Конституция - негізгі заң немесе берілген қоғамның әлеуметтік-экономикалық және саяси ұйымының аса маңызды қағидаттары мен негіздерін, мемлекеттің құрылымын және жеке адамның қоғам мен мемлекеттегі ұстанымының негіздерін бекітетін мемлекет заңдарының тобы.

Конституцияның функциялары:

1, Құрылтай (немесе шоғырландыру) функциясы. Бұл функция Негiзгi Заңның Конституциялық жүйе мен мемлекет саясатының негiзгi принциптерi мен негiздерiн белгiлейтiнiнен, бекiтетiнiнен тұрады. Конституция елімізде заңдылық пен құқықтық тәртіптің негізін қалайды. Ол қоғамдағы құқықтық қатынастардың бүкіл құрылымын анықтап, одан кейін жүреді. Конституцияда азаматтардың негізгі құқықтары мен бостандықтары, ал олардың міндеттері, біздің қоғамға тән меншік нысандары бекітілген. Бұл Қазақстан Республикасының Негізгі Заңының құрамдас функциясының маңызды көріністерінің бірі.

2. Ұйымдастыру функциясы. Ол Конституцияда барлық мемлекеттік органдардың жүйесін, негізгі функциялары мен қызмет нысандарын бекітетіндігінен тұрады, яғни Конституция бүкіл мемлекеттің тиімді, ұйымдасқан жұмыс істеуінің негізін қалайды жергілікті өзін-өзі басқарумен үйлесімді тетік.

3. Құқықтық функция – Конституция барлық құқықтық жүйенің өзегі болып табылады, құқықтық тұрғыдан құқықтың түрлі салалары үшін оларды бірыңғай құқықтық жүйеге біріктіретіндей бастапқы нүкте болып табылатын маңызды қағидаттарды белгілейді. Конституцияның жоғары заңдық күші бар. Мемлекеттiк органдардың барлық заңдары мен өзге де актiлерi оның негiзiнде және соған сәйкес ресiмделедi. Негiзгi Заң мемлекеттiң нормативтiк құқықтық актiлерiнiң жүйесiн, олардың бағыныштылығын, сондай-ақ олардың күшiн жою тәртiбiн белгiлейдi.

4.Сыртқы саяси функция. Ол Конституция мемлекеттің сыртқы саяси қызметінің іргетасы болып табылатындығынан тұрады.

5. Жоғарыда айтылғандардан басқа Конституцияның тағы бір функциясын – мүдделерді үйлестіру және тиімді біріктіру функциясын бөліп алуға болар еді:

а) әр түрлі кластар мен әлеуметтік топтар, б) еліміздің барлық халықтары мен ұлттары,

в) жеке тұлғаның, қоғам мен мемлекеттің мүдделерін үйлестіру.

Конституцияның принциптері Конституция қабылданып, әрекет ететін негізгі қағидаттар болып табылады, бұл - оған салынған бағыттаушы идеялар. Конституция принциптері экономикалық, саяси және әлеуметтік болып бөлінеді.

Экономикалық қызмет түрлеріне мыналар жатады:

1, Өндіріс құралдарына меншік нысандарының алуан түрлілігі қағидаты.

2, Нарықтық экономика қағидаты.

3, Кәсiпорындардың, бiрлестiктердiң, ұйымдардың экономикалық тәуелсiздiгi мен бастамашылық принципi.

4, Экономикалық тетіктер мен ынталандыруларды кеңінен пайдалану қағидаты.

5, Шағын және орта бизнесті кеңінен дамыту қағидаты.

Саяси тұрғыдан келесі принциптер:

1. Демократия.

2, Көппартиялы жүйенің жұмыс істеу принципі.

3. Демократия принципі.

4, Заңдылық принципі.

5, Азаматтардың теңдігі қағидаты.

6. Саяси плюрализм мен гласностың принципі.

7, Жергілікті өзін-өзі басқаруды дамыту қағидаты. Әлеуметтік принциптерге мыналар жатады:

1, Барлық сыныптардың, әлеуметтік страта мен стратаның мүдделерінің үйлесімді үйлесімді үйлесім принципі.

2. Нәсілдер мен халықтардың теңдігі.

3. Интернационализм принципі.

4, Мүлiктiң бостандығы мен мызғымастығы принципi.

5, Тұлғаның нақты жан-жақты даму принципі.

6, Шығармашылық бостандығы және өз талантын дамыту принципі.

Конституцияның құқықтық қасиеттері. Заңдық нені білдіреді?

Конституцияның қасиеттері бар ма? Бұл оның негізгі заң ретіндегі ерекшеліктері

1. Конституция құқықтық акт, заң болып табылады және оның барлық ерекшеліктері бар. Бұл қоғамдық өмiрдiң барлық салаларын қамтитын қатынастардың ерекше тобын реттейтiн, сондай-ақ мемлекет билiгi мен билiгiне өзiнiң iс-әрекетiне сүйене отырып, үнемi қайталап қолдануға арналған мемлекеттiк билiктiң жоғары органдары қабылдайтын жалпыға мiндеттi нормативтiк акт.

2, Мынадай заңдық меншiк объектiлерi: Конституцияда бар

құқықтық үстемдік. Бұл 2 аспектіден көрінеді.

Оң аспектіде жоғары заңдық күш мемлекеттің барлық заңдары Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес келуі тиіс екендігін білдіреді.

Терiс жағынан Қазақстан Республикасы Конституциясының үстемдiгi Конституцияға сәйкес келмейтiн барлық нәрсенiң жойылуы тиiс екендiгiнен көрiнедi.

3, Мынадай заңдық меншiк: Конституция қолданылып жүрген заңдардың негiзi болып табылады. Қолданыстағы заңнама Конституцияның ережелерін тереңдетіп, дамытады. Көбіне Конституцияның өзі өз нормаларын әзірлейтін нормативтік актілерді қабылдау қажеттігін қарастырады.

4, Мүлiк: Конституцияда қабылдау мен түзетудiң ерекше тәртiбi бар.

Конституциямызға тән ерекшеліктер:

1. Іргелі табиғат – ол Негізгі Заңның аса маңызды әлеуметтік қатынастарды реттейтіндігінен тұрады. Конституциялық реттеу жалпылау сипатына ие. Оның міндеті:

біріншіден, әлеуметтік қатынастардағы ең маңызды нәрсені ашып, бекіту;

екіншіден, ол үшін ең аз нормаларды қолдану;

үшіншіден, таңдап алынған нормаларда әлеуметтік қатынастардың мәнін нақты және дәл көрсету императив болып табылады, осылайша бұл нормалар бағыт беріп, қолданыстағы заңнама актілерінде оларды кейіннен реттеудің негізгі мазмұнын анықтайды.

2. Конституция "жұмыс" Конституциясы болып табылады, демек, оның барлық нормалары тiкелей iске асырылады, ол белгiлi бiр қағидаттар мен ережелердi жариялап қана қоймай, оларды әзiрлеу кезiнде тиiстi нормативтiк құқықтық актiлердi қабылдауды, осы қағидаттар мен ережелердiң iске асырылуын қамтамасыз ету жөнiндегi белгiлi бiр ұйымдастыру iс-шараларын iске асыруды көздейдi.

3, Біздің Конституциямыз сабақтастық ерекшеліктерімен сипатталады. Қоғам дамуының әр түрлі кезеңдерінде қабылданған Конституциялардың әрқайсысы алдыңғы Конституциялардың қағидаттары мен ережелерін бейнеледі.

4, Кепілдік және тұрақтылық. Дегенмен, қазіргі заманда Конституцияның кепілдік бойынша әр түрлі негіздер бойынша да әр түрлі түрлерге бөлінгені түсінікті әрі түсінікті болды:

1, Негiзгi заңды объективтеу әдiстемесi бойынша, яғни құрылтайшының еркiн сырттай объективтi түрде бiлдiру тәсiлi бойынша Конституциялар жазбаша және жазылмаған болып бөлiнедi.

Жазбаша конституциялар, әдетте, белгілі бір жүйе бойынша салынған бірыңғай құжат түрінде жасалады. Әдетте, жазбаша Конституция Кіріспеден, негізгі мәтіннен және өтпелі ережелерден немесе ілеспе қосымшалардан тұрады. Біздің 1995 жылғы Конституциямыз Кіріспеден және 9 бөлімнен тұрады, соңғысы деп аталады

«Қорытынды және өтпелі ережелер».

Жазылмаған конституциялар сирек кездесетін ерекшелік болып табылады. Қазіргі уақытта олар тек Ұлыбритания мен Жаңа Зеландияда ғана қолданылады. Жазылмаған конституцияда құқықтық реттеу субъектілерінің қолданылу аясы жазбаша түрдегідей болады, бірақ оның рецептілері бір актіде емес, құқық көздерінің шектеулі санында, яғни жазылмаған Конституцияны объективтендіру нысаны белгісіз. Мысалы, қазіргі британдық жазылмаған Конституция әр түрлі дереккөздердің өте күрделі конгломераты болып табылады. Осы Конституцияға үнемі өзгерістер мен толықтырулар енгізілуде.

2, Өзгерту, өзгерту және толықтыру әдісі бойынша

Конституциялар қатаң әрі икемді болып бөлінеді.

Қатаң Конституцияларға ерекше тәртiппен, қарапайым заң шығару рәсiмi үшiн қабылданғаннан неғұрлым күрделi өзгерiстер мен толықтырулар енгiзiледi. Егер парламенттік заңдар қарапайым (50% кворум + 1) көпшілік дауыспен қабылданса, онда өзгерістер мен толықтырулар қабылдау үшін Конституцияға негізгі заңның өзінде ерекше тәртіп белгіленеді. (51(1-б.); 62(3) -б.; 91)). Біздің Конституциямыз қатал.

Икемді Конституцияларға қарапайым парламенттік заңдар сияқты өзгерістер мен толықтырулар енгізіледі. Негiзгi заңның жазбаша мәтiнi болмағандықтан, бұл iс үшiн арнайы рәсiмдер көзделмеген. Ұлыбритания мен Жаңа Зеландияның Конституциялары осы түрге жатады.

3, Нысаны жағынан жазбаша конституциялар кодификацияланған және кодталмаған болып бөлінеді. Кодталған Конституциялар бiр бiр жазбаша актiден тұрады, бұл ретте кодталмаған Конституциялар бiрнеше жазбаша актiлерден тұрады. (Біздің Конституциямыз кодталған).

4, Кодтау дәрежесіне қарай кодталған Конституциялар егжей-тегжейлі және кеңейтілмейтін болып бөлінуі мүмкін. Мұндай бөлінудің шекарасы өте бұлыңғыр. Біздің Конституциямыз кеңейтілмейді. Мексика, Үндістан, Малайзиядағы егжей-тегжейлі Конституциялар.

5. Федералдық мемлекеттер көбінесе федерация субъектілерінің федералдық Конституциялары мен Конституцияларының болуымен сипатталады. Мысалы, Ресей Федерациясы, КСРО. Бірақ бұл барлық федерацияларға тән емес, мысалы, Үндістанда Үндістан Конституциясы бар, ал Үндістанда Джамму мен Кашмир мемлекетін қоспағанда мемлекеттерде конституция жоқ.

3.Қазақстан Республикасының Конституциясын әзірлеудің негізгі кезеңдері.

Бұл мәселе бойынша әлемде ешқандай консенсус жоқ. Біздің ойымызша, Қазақстан Республикасында конституциялық заңнаманың қалыптасуы мен дамуының 4 кезеңін ажыратуға болады:

1. 1988 жылдан 1990 жылдың қазанына дейін - конституциялық реформаның басталуы мен даму кезеңі; кеңестік конституциялық заңнаманың реформалары.

2, 1990 жылғы қазаннан бастап 1993 жылдың қаңтарына дейiн - Қазақстан Республикасының егемендiгi мен тәуелсiздiгiн қалыптастыру және заңнамалық бекiту және тәуелсiз Қазақстанның бiрiншi Конституциясының жобасын әзiрлеу кезеңi.

3. 1993 жылдың қаңтары – 1995 жылдың тамызы – тәуелсіз Қазақстан Республикасының бірінші Конституциясының кезеңі.

4. Тамыз 1995 — қазіргі — 1995 жылғы Конституцияның кезеңі.

Ұсынылатын әдебиет: а) негізгі:

1, Қазақстан Республикасы Конституциясының түсіндірме сөздігі. Жеті жарғы, 1996 жыл.

2, Сапарғалиев Ғ.С. Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. 2007 жылғы "\_\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

3, Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. Саңылаулар. Эд. проф. М.С. Нарықбаев, 2001 ж.

4, Ашшулов А.Т., Қараев А.А. Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. Оқытушылық көмек (дәрістер, тесттер, тапсырмалар, сөздік). Мәскеу қ., 2004 ж.

5, Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. Конституциялық құқықтық актілерді жинау. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.Г.Шеретов, А., Заңгер, 2008 жыл.

б) қосымша:

1. Ким В.А., Ким Г.В. Конституционный хикая ҚР, Алматы, 1998.

2. Баймаханов М.Т. КСРО конституциялық құқық жүйесіндегі Қазақ КСР Конституциясы, Алма-ата, 1981.

3. Черняков А.А. Конституционное право: проблемалы теории i практики (теоретически и дидактически материалы) [[Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы: Теория мен практика проблемалары (теориялық және дидактикалық материалдар)], А. Әділ-Пресс, 1997.

4. Черняков А.А. Конституциялық құқық нормалары: Тұжырымдама мәселесі туралы

Ой, 1997 жыл, No 6

5, Конституцияны құқықтық қорғау. Мәскеу қ., 1991 жыл.

6. Баймаханов М.Т. Қазақстан Конституциясында құқықтық мемлекет қағидаттарын жүзеге асыру проблемалары // Мемлекет және құқық, 1992, No8.

7, Қазақстан Республикасында заңдылық пен конституциялық процесті қалыптастыру. Қонақ редакторы: проф. Баймаханов М.Т.А. 2001.

8, ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің азаматтық туралы заңнамасына түсініктеме. Мәскеу, Юрий.lit-ra Publ., 1996 жыл.

9, Сартаев С.С., Назарқұлова Л.Т. Қазақстан Республикасының Конституциясын қалыптастыру. Мәскеу қ., 2002 ж.

10, Амандықова С.К. Қазақстандағы Конституцияшылдық доктринасын қалыптастыру. Қарағанды қ., 2002 ж.

11. Черняков А.А. Конституционное право: эволюций отрастоленного содержания [Конституциялық заң: салалық мазмұн эволюциясы], Алматы, 2007.

12, Ким В.А. Құрылу дәуірі. Қазақстан Республикасы Тұңғыш Президентінің әлеуметтік-саяси және конституциялық-құқықтық көзқарастарын талдау. - Алматы: «Дәуір» РПИК» ЖШС, 2005. - 448 с.

**4-ТАҚЫРЫП. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ – ЕГЕМЕНДІ МЕМЛЕКЕТ**

Кілт сөздер: егемендік; декларация; тәуелсіздік; тәуелсіз мемлекеттің белгілері; Конституция; Конституциялық топтастыру.

Оқу нәтижелері:

1, Қазақстан Республикасының егемендiгi мен тәуелсiздiгi туралы конституциялық-құқықтық заңнаманың мағынасы мен ерекшелiктерiне олардың тарихи мәнiн анықтау үшiн талдау жүргiзу қабiлетiн көрсету.

2, Конституциялық-құқықтық заңнаманы талдау негiзiнде егемендiк пен тәуелсiздiктi бекiту туралы Қазақстан Республикасы Конституциясының 1993 жылғы ережесi түсiндiрiлсiн.

3, Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясының егемендiк пен тәуелсiздiктi бекiту туралы ережесi конституциялық-құқықтық заңнаманы талдау негiзiнде оларды одан әрi дамыту перспективаларын айқындау мақсатында түсiндiрiлсiн.

Негізгі мәселелері:

1, 1990 жылғы 25 қазандағы Мемлекеттiк егемендiк декларациясының негiзгi мазмұны мен саяси-құқықтық мәнi ашылсын.

2. 1991 жылғы 16 желтоқсандағы "Қазақстан Республикасының Тәуелсіздігі туралы" Конституциялық заңның негізгі мазмұны мен саяси-құқықтық маңызы ашылсын.

3. Конституцияда Қазақстанның егемендiгiнiң қалай бекiтiлгенiн ашу

4.Қазақстанның егемендiгiнiң 1995 жылғы Конституцияда қалай бекiтiлгенi анықталсын.

Тезис:

1990 ж. 25 қазандағы Қазақ ССР-інің Мемлекеттік егемендігі декларациясы. Бұл тек «Ниет декларациясы» ғана емес, нормативтік құқықтық сипатына ие болды.Декларацияда алғаш рет Қазақ КСР-і КСРО-дағы басқа республикалармен өз еркімен біріктіріліп, олармен шарттық негізде қарым-қатынас құрған егеменді мемлекет деп жарияланды. 1937 жылғы Конституцияда Қазақ КСР-і өз еркімен КСРО-дағы басқа тең құқықты республикалармен біріктірілді деп көрсетілген. Ал 1978 жылғы Конституцияда тек Кіріспеде ғана Қазақ КСР-і КСРО құрамында тең құқықты республика болғаны атап көрсетілген. Декларацияда Қазақстанның егемендігі ғана емес, республикалар арасындағы келісімнің қажеттілігі туралы конституциялық идея да жарияланды.Сондай-ақ Декларацияда алғаш рет ұлттық мемлекеттілік жарияланды: «Қазақ ССР-і ұлттық мемлекеттілікті қорғау, сақтау және нығайту жөнінде шаралар қабылдайды» (2-бап). Онда қазақ ұлтының және Қазақстанда тұратын басқа да ұлттардың жандануы мен дамуы Қазақ ССР мемлекеттілігінің маңызды міндеттерінің бірі болып табылатыны айтылған. Әрине, «ұлттық мемлекеттілік», «Қазақ ССР-інің мемлекеттілігі» ұғымдары синоним болып табылмайды. Бұл ұғымдар Қазақстандағы мемлекеттілік сипатына 2 көзқарастың көрінісі болып табылады. Олар көпұлтты Қазақстан жағдайында саяси өзін-өзі билеу құқығын басқаша түсінуге негізделді. Кейінірек көріп отырғанымыздай, бірінші тәсіл бірінші болып, ал екіншісі 1995 жылғы Конституцияда белгіленді.

 Декларация - бұрын буржуазиялық саяси институт ретінде үзілді-кесілді қабылданбаған өкілеттіктердің аражігін ажырату принципі жария етілген Қазақ ССР-інің алғашқы актісі.Декларацияда алғаш рет іс-әрекеттерді тоқтата тұрудың егеменді құқығы бекітілді.

 Қазақ КСР-інің айрықша меншігі барлық табиғи ресурстар, оның аумағында бар барлық экономикалық, ғылыми-техникалық әлеует, яғни Қазақстан экономикасы негізінен КСРО экономикасынан оқшауланып, КСРО-ның ұлттық шаруашылық кешенінің ажырамас бөлігі болуын тоқтатқаны анықталды.Декларацияда мемлекеттің әлеуметтік негізін айқындауға сыныптық көзқарас жоқ. «Жұмысшы», «шаруа», «интеллигенция» ұғымдары заңдар нормаларынан алынып тасталады. Халық егемендіктің жалғыз ұсынушысы және мемлекеттік билік көзі деп жариялады. Бұл ереже Республиканың екі Конституциясында да бекітілген.1977 жылғы КСРО Конституциясына және 1978 жылғы Қазақ КСР-іне сәйкес Қазақстан халықаралық қатынастардың дербес субъектісі болған жоқ. Декларацияқазақ ССР-іне халықаралық қатынастардың дербес субъектісі ретінде әрекет ету құқығын берді.

 Сөйтіп, тәуелсіздікті жариялағанға дейін бір жылдан астам уақыт бұрын Қазақстан КСРО Конституциясының негізгі нормаларын тоқтатып, тәуелсіз, тәуелсіз дамудың негізін қалаған конституциялық акт қабылдады.1991 жылы 10 желтоқсанда Қазақстан Республикасының мемлекеттiлiгiн нығайтуға елеулi үлес қосқан тағы бiр акт - "Қазақ ССР-iнiң атауын өзгерту туралы" Қазақстан Республикасының Заңы қабылданды. Бұл заң конституциялық деп аталмағанымен, іс жүзінде солай болды, себебі ол Қазақ ССР Конституциясына және Мемлекеттік егемендік декларациясына өзгерістер енгізді. Бұл заңның маңызы мемлекеттік ұйымның сыныптық негізі республика атауынан алынып тасталғандығында.Бұл заңның тағы бір мағынасы – бүкіл халықтың саяси өзін-өзі билеуін мойындау: Қазақ КСР-і Қазақстан Республикасы деп өзгертілді, «республиканың көпұлтты халқының өзін-өзі билеу принципіне негізделген демократиялық, тәуелсіз, бейбітшілік сүйгіш құқықтық мемлекет құруға ұмтылысына негізделген».

 1991 жылы 16 желтоқсанда «Қазақстан Республикасының мемлекеттік тәуелсіздігі туралы» Конституциялық заң қабылданды. Бұл конституциялық заң тәуелсіздікті алғаш рет жариялады, ол тәуелсіз мемлекетке тән элементтерді бекітті: біртұтас азаматтық, аумақтық оқшаулану, мемлекеттік органдардың дербес жүйесі, тәуелсіз мемлекет мәртебесіне сәйкес келетін тәуелсіз экономикалық жүйе және өз Қарулы Күштерінің болуы. Осылайша, Қазақстан тәуелсіз мемлекет ретінде әлемдік қауымдастыққа кірді.Бұдан әрі дәріс барысында 1993 және 1995 жылғы Конституцияларда Қазақстан Республикасының егемендігі мен тәуелсіздігін қамтамасыз ету мәселелері ашылады.

Ұсынылатын нормативтік актілер: а) негізгі:

1, Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясы

2, "Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерiстер мен толықтырулар енгiзу туралы" Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 7 қазандағы Заңы. Правда, 1998 жылғы 8 қазан.

3, «Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 21 мамырдағы Заңы // Kaz.pravda, 2007 ж., 22 мамыр.

4, 1990 жылғы 25 қазандағы "Қазақ ССР-інің мемлекеттік егемендігі туралы" декларация.

5, "Қазақ ССР-iнiң мемлекеттiк тәуелсiздiгi туралы" Қазақстан Республикасының 1991 жылғы 16 желтоқсандағы Конституциялық заңы.

6, "Қазақ ССР атауын өзгерту туралы" 1991 жылғы 10 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Заңы.

7, Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың 2007 жылғы 28 ақпандағы «Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан» атты Қазақстан халқына Жолдауы, «Қаз.правда», 2007 ж., 1 наурыз, No33.

б) қосымша:

1, "Қазақстан Республикасының азаматтығы туралы" Қазақстан Республикасының 1991 жылғы 20 желтоқсандағы Заңы // Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының Жаршысы, 1991 ж., N 52, 2004 жылғы 4 желтоқсандағы өзгерістер енгізілді.

2, "Қазақстан Республикасындағы тiлдер туралы" Қазақстан Республикасының 1997 жылғы 11 мамырдағы Заңы.

3, «Дін бостандығы және діни бірлестіктер туралы» 1992 жылғы 15 қаңтардағы Қазақстан Республикасының Заңы. А-Ата қ., 1992 ж., 11 ақпан. (1995.10.05.1995 ж., 11.07.1997 ж.)

4, "Қазақстан Республикасының әкiмшiлiк-аумақтық құрылысы туралы" Қазақстан Республикасының 1993 жылғы 8 желтоқсандағы Заңы (2004 жылғы 11.05. өзгерiстермен)

5, 1990 жылғы 24 сәуiрдегi "Қазақ ССР Президентiнiң лауазымын белгiлеу және Қазақ ССР Конституциясына (Негiзгi заңға) өзгерiстер мен толықтырулар енгiзу туралы" Қазақ ССР-iнiң Заңы.

Ұсынылатын әдебиет а) негізгі:

1, Назарбаев Н.Ә. Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан. Президенттің Қазақстан халқына Жолдауы, 28.02.2007 / Kaz.pravda, 1 наурыз 2007 жыл.

2, Н.Ә.Назарбаев Сын онкүндігі. Алматы қ., Атамұра публикасы, 2003 ж.

4, Сапарғалиев Ғ.С. Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. 2007 жылғы "\_\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5, Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. Саңылаулар. Эд. проф. М.С. Нарықбаев, 2001 ж.

6, А.Т. Ашчеулов, А.А. Қараев А.А. Конституционное право РКНо Учебно-методическая пособие (лекций, сынды, задачи, словар') [[Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы Оқу-әдiстемелiк әдiстемелiк (лекциялар, тесттер, тапсырмалар, сөздiк)]] Мәскеу қ., 2004 ж.

7, Ким В.А. Құрылу дәуірі. Қазақстан Республикасы Тұңғыш Президентінің әлеуметтік-саяси және конституциялық-құқықтық көзқарастарын талдау. - Алматы: «Дәуір» РПИК» ЖШС, 2005. - 448 с.

б) қосымша:

Ким В.А., Ким Г.В. Қазақстан Республикасының Конституциялық жүйесі, Алматы, 1998 жыл.

Баймаханов М.Т. КСРО конституциялық құқық жүйесіндегі Қазақ КСР Конституциясы, Алма-ата, 1981.

Баймаханов М.Т., Вайсберг Л.М., Котов А.К. Қазақстан Республикасының егемендігін қалыптастыру, А., 1994.

Баймаханов М.Т. Қазақстан Конституциясында құқықтық мемлекет қағидаттарын жүзеге асыру проблемалары // Мемлекет және құқық, 1992, No8.

Котов А.К. Егеменді Қазақстан: Гражданин, Натсия, Народ, Алматы, Жеті-Жарғы, 1997.

Қазақстан Республикасында құқық үстемдігін және конституциялық процесті қалыптастыру. Қонақ редакторы: проф. Баймаханов М.Т.А. 2001.

Подопригора Р.А. Государство i religioznye organizatsii (Әкімшілік-құқықтық мәселелер). А., Аркайм Публ., 2002.

Мамут Л.С. Халық құқықтық күйде. Мәскеу, Норма Публ., 1999 жыл.

Заң үстемдігі: шындық, арман, болашақ.

Проф. Сальникова В.П., Санкт-Петербург, «Алетейя» баспасы, 1999 жыл.

Ж.Д.Бусұрманов Адам құқықтарының Еуразиялық тұжырымдамасы, Алматы, 2006 жыл

**5-ТАҚЫРЫП. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ЖҮЙЕСІ ЖӘНЕ ОНЫҢ НЕГІЗДЕРІ**

Кілт сөздер: конституция; конституциялық жүйе; конституциялық жүйенің негіздері; заң үстемдігі; демократиялық мемлекет; әл-ауқатты мемлекет; зайырлы мемлекет; унитарлы мемлекет; басқарудың президенттік формасы; экономикалық негізі.

Оқу нәтижелері:

1, Қазақстан Республикасының конституциялық жүйесінің даму перспективаларын анықтау үшін заңға негізделген, демократиялық мемлекеттің ерекшеліктерін талдау қабілетін көрсету.

2, Азаматтық және еңбек заңнамасын талдау негiзiнде әл-ауқатты мемлекеттiң мәнi түсiндiрiлсiн.

3, Дiни терроризм мен экстремизмге қарсы күрестiң перспективаларын айқындау мақсатында дiни бiрлестiктер туралы заңнаманы талдау негiзiнде зайырлы мемлекеттiң ерекшелiктерiн сыни түсiндiру жүзеге асырылады.

Негізгі мәселелері:

1, Қазақстан Республикасының конституциялық жүйесiне нақты анықтама берiлсiн және Қазақстан Республикасының конституциялық жүйесiнiң негiздерi айқындалсын.

2, Конституциялық жүйенiң негiздерi Қазақстан Республикасының 1993 және 1995 жылғы Конституцияларында қалай бекiтiлгенi көрсетiлсiн.

3, Дiни терроризм мен экстремизмге қарсы күрестiң перспективаларын айқындау мақсатында дiни бiрлестiктер туралы заңнаманы талдау негiзiнде зайырлы мемлекеттiң ерекшелiктерiн сыни түсiндiру жүзеге асырылады.

Негізгі мәселелері:

1, Қазақстан Республикасының конституциялық жүйесiне нақты анықтама берiлсiн және Қазақстан Республикасының конституциялық жүйесiнiң негiздерi айқындалсын.

2, Конституциялық жүйенiң негiздерi Қазақстан Республикасының 1993 және 1995 жылғы Конституцияларында қалай бекiтiлгенi көрсетiлсiн.

 Қазақстан Республикасының конституциялық жүйесін реттейтін құқықтық нормалар арасындағы орын Конституция нормаларына жатады. Бұл Конституцияның жоғары заңдық күшке ие болуымен және қолданыстағы заңнаманың негізі болып табылатындығымен байланысты.Олардың арасында негізгі рөлді Қазақстан Республикасының конституциялық жүйесінің негізгі негіздері мен қағидаттарын бекітетін, оның ізгілік мәні мен демократиялық идеалдарға бейілділігін білдіретін нормалар атқарады. Қазақстан Республикасындағы конституциялық мемлекеттiң сипатын қамтамасыз етуге тиiс конституциялық жүйенiң негiздерi мен принциптерi болып табылады.Біздің мемлекеттілігімізді сипаттайтын қатынастарды реттейтін құқықтық нормалар жиынтығы конституциялық сипатты қалыптастырады.

 Қазақстан Республикасының конституциялық құқығы жүйесінде жетекші орынды иеленетін «Қазақстан Республикасы Конституциялық жүйесінің негіздері» құқықтық мекемесі.Біздің мемлекеттілігіміздің негізі бола тұра, конституциялық жүйенің негізін (сондай-ақ Конституцияның басқа да нормаларын) Конституцияның 91-бабында бекітілген ерекше рәсімде ғана өзгертуге болады. Республиканың Конституциясымен, басқару нысанымен белгiленген мемлекеттiң унитарлық сипаты мен аумақтық тұтастығы өзгертiле алмайды (91-баптың 2-тармағы).

 Демократиялық мемлекет — Қазақстанды, ең алдымен, республика, демократия қамтамасыз етілетін, өкілеттіктердің заң шығарушы, атқарушы және сот органдарына бөлінуі қамтамасыз етілетін республикалық жүйесі бар мемлекет ретінде айқындайтын ұғым; идеологиялық және саяси алуан түрлілік және жергілікті басқару.

 Республикалық жүйесі бар мемлекетте халық Конституцияны қабылдауға, мемлекет басшысы мен Парламентті тікелей сайлауға, сондай-ақ өкілеттік мерзімі аяқталғаннан кейін оларды ауыстыруға құрылтай өкілеттігі бар. Республикалық жүйе (басқару, президенттiк, парламенттiк немесе аралас түрiне қарамастан) мемлекеттiң жоғары органдарының қазақстандықтардың көпшiлiгiнiң ерiктiлiгi мен мүдделерiн дәйектi қорғауы үшiн оңтайлы мүмкiндiктер бередi.Бұл ретте демократиялық мемлекет азшылық пен жекелеген азаматтардың мүдделерiн олардың әлеуметтiк және ұлттық шығу тегiне қарамастан, қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес сөз бостандығы, ар-ұждан, тiл мен ұлтты таңдау, бiрлестiк, митингiлер мен демонстрациялар, шерулер мен пикеттер, жеке және ұжымдық еңбек дауларын қамтамасыз ететiн басқа да ерекшелiктерден бiлдiруге және қарауға мүмкiндiк туғызады. оның ішінде ереуілге шығу құқығы, мемлекеттік қызметке қол жеткізуге тең құқық, мемлекеттік істерді басқаруға қатысу және т.б.Республиканың демократиялық мемлекет ретіндегі қызметінің іргелі принциптерінің бірі «қоғамдық келісім мен саяси тұрақтылық» болып табылады (Конституцияның 1-бабының 2-тармағы). Демократиялық мемлекеттегі саяси режим негізінен билікті жүзеге асырудың демократиялық әдістері мен тәсілдерін қолданады.

 Демократиялық мемлекетте демократия принципі іске асады, демек, барлық билік халыққа тиесілі, сондай-ақ халықтың бұл билікті өзінің егеменді ерік-еркі мен мемлекеттік тәттілік және жергілікті өзін-өзі басқару түріндегі іргелі мүдделеріне толық сәйкестікте еркін жүзеге асыруы.Бiрыңғай мемлекеттiк билiктi филиалдарға бөлу принципi қоғамға елiмiздегі билiктi күштеп беруден кепiлдiк беретiн Қазақстан Республикасының негiзгi принциптерiнiң бiрi болып табылады. 1995 жылғы Конституция қазақстан Республикасы Парламентiнiң, Үкiметiнiң және Жоғарғы Сотының мемлекеттiк билiктiң барлық тармақтарының үйлестiрiлген жұмыс iстеуiн қамтамасыз ету жөнiндегi Қазақстан Республикасы Президентiнiң тиiстi өкiлеттiктерiмен құзыретiн нақты белгiлейдi және ажыратады.

 Конституцияның 5-бабында идеологиялық және саяси алуан түрлілікті, яғни плюрализмді мойындау бекітілген. Мемлекеттiк және мемлекеттiк мекемелердi араластыруға, мемлекетте құруға жол берiлмейдi.

1993 жылғы Конституцияда бірде-бір идеологияны мемлекеттік идеология ретінде орнату мүмкін еместігі белгіленді. Идеологиялық және саяси әралуандылық қызметi саяси аспектiсi бар және Конституция шеңберiнде елдiң саяси өмiрiне ықпал ету үшiн барлық әлеуметтiк-саяси немесе басқа ұйымдар үшiн мүмкiндiктер жасауды бiлдiредi.Зайырлы мемлекет. Демек, Қазақстан Республикасында дін мекемелері мен діндер мемлекеттен бөлініп, ол Қазақстандағы исламға, православиеге, сондай-ақ басқа да конфессиялардың діндеріне бірдей толеранттылық танытады. Мемлекеттік немесе міндетті дін жоқ. Діни негізде партиялар құруға жол берілмейді. Мемлекеттiк органдар канон құқығы негiзiнде емес, Конституция негiзiнде құрылады және жұмыс iстейдi.Бұл ретте, әркімнің ар-ұждан бостандығына құқығы бар, оны жүзеге асыру оның жалпы адами және азаматтық құқықтары мен мемлекет алдындағы міндеттемелерін талап етуге немесе шектеуге тиіс емес. Сенім немесе атеизм мәселесі - әр адамның жеке өмірі мәселесі.Мемлекет елдегі діни сенім бостандығы және діни бірлестіктердің қызметі туралы заңнаманың іске асырылуын белгілейді және бақылайды.Қазақстан аумағындағы шетелдiк дiни бiрлестiктердiң қызметi және олардың орталықтарын Республикадағы осы бiрлестiктердiң басшылары етіп тағайындау тиiстi мемлекеттiк органдардың келiсiмiмен ғана мүмкiн болады.

 Заң үстемдігімен реттелетін мемлекет - бұл заң үстемдігі қамтамасыз етілетін мемлекет, ол жариялап қана қоймай, өмірде іс жүзінде тиімді болатын кепілдіктердің тұтас жүйесімен де қамтамасыз етіледі. Заң үстемдiгi - Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясына сәйкес ұмтылатын және басталған сапа. Қазақстанның конституциялық жағдайы заң үстемдігінің бастауы болып табылады, оның негізгі принциптері « заңмен тыйым салынбағанның бәріне жол берілмейді» - азаматтар үшін және«Заңда тікелей көрсетілгендер ғана рұқсат етіледі» - мемлекеттік органдар мен лауазымды тұлғалар үшін.

 Құқықтық мемлекеттіліктің қалыптасуы: тиісті экономикалық және саяси алғышарттарға, қоғамдық құқықтық санадағы құқықтық нигилизм мен заңнамалық идеализмді еңсеруге, халықтың және мемлекеттік шенеуніктердің құқықтық мәдениетін арттыруға, бүкіл құқықтық жүйені бұзып, сот төрелігін жоғарылатуға және т.б. байланысты.Мемлекеттілікті заңды ретінде сипаттаудың критерийлері қандай: халықаралық стандарттар деңгейінде адам және азаматтық құқықтар мен бостандықтардың кепілдігі; Конституцияның үстемдігі және заң үстемдігін орнату, экономикалық еркіндікті белгілеу және мемлекеттің экономикалық қызметінің шекарасын нақты анықтау; республикалық саяси жүйе және басқарудың тұрақты тиімді нысаны; мемлекеттік биліктің бірлігі және оның филиалдарға бөлінуі "тепе-теңдік пен тепе-теңдік" жүйесі болған жағдайда; Сот билiгiнiң тәуелсiздiгі,кондитерлік өнімдер; мемлекет пен азаматтың өзара жауапкершілігі. Аталған ерекшелiктер 1995 жылғы Конституция нормаларынан көрiнiс табады және шындыққа сәйкес жүзеге асуы тиiс.Әлеуметтік мемлекет, Қазақстан Республикасының өзін әлеуметтік мемлекет ретінде таныту фактісі де Қазақстан Республикасы Конституциясының 1-бабының 1-тармағында бекітілген. Оның өзіне ғана тән өзіндік ерекшеліктері бар.

 Ең алдымен, әл-ауқатты мемлекет жеке тұлға мен қоғамға қызмет етеді, оның жекелеген кластары мен страталары емес, ұлттар мен ұлттар, бірақ қоғамда ауыртпалықтарды тең бөлуге және барлық азаматтардың әл-ауқатын арттыруға жәрдемдесу арқылы әлеуметтік теңсіздікті жоюға және жұмсартуға ұмтылады. Мемлекеттiң әлеуметтiк мемлекет ретiнде сипатталуы бiлiм беру, денсаулық сақтау, ғылым, мәдениет, әлеуметтiк жұмыспен қамту, еңбектi қорғау, әлеуметтiк қамсыздандыру, халықтың аз қамтылған топтарын атаулы қолдау сияқты әлеуметтiк салалар үшiн Қазақстан Республикасының Конституциясымен кепiлдiк берiлген қолдауды бiлдiредi. Әл-ауқатты мемлекет адам мен азаматтың өмір сүрудің ең төменгі күнкөріс деңгейі мен лайықты жағдайларын, оның ішінде денсаулық пен өмірдің экологиялық қауіпсіздігін қамтамасыз етуді талап ету құқығын таниды.

 Осы мақсатта әл-ауқатты мемлекет жалпы және мақсатты әлеуметтік бағдарламаларды, макроэкономикалық жоспарлауға және азаматтардың нақты санаттарының мүдделерінде бюджеттік қаржыландыруға жүгінуді әзірлейді және іске асырады.

 Ұсынылатын нормативтік актілер: а) негізгі:

1, Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясы.

2, "Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерiстер мен толықтырулар енгiзу туралы" Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 7 қазандағы Заңы. Правда, 1998 жылғы 8 қазан.

3, «Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 21 мамырдағы Заңы // Kaz.pravda, 2007 ж., 22 мамыр.

4, 1990 жылғы 25 қазандағы "Қазақ ССР-інің мемлекеттік егемендігі туралы" декларация.

5, "Қазақ ССР-iнiң мемлекеттiк тәуелсiздiгi туралы" Қазақстан Республикасының 1991 жылғы 16 желтоқсандағы Конституциялық заңы.

6, "Қазақ ССР атауын өзгерту туралы" 1991 жылғы 10 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Заңы.

7, Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың 2007 жылғы 28 ақпандағы "Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан" атты Қазақстан халқына Жолдауы, "Қаз.правда", 2007 ж., 1 наурыз, No33".

Ұсынылатын әдебиет а) негізгі:

1, Назарбаев Н.Ә. Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан. Президенттің Қазақстан халқына Жолдауы, 28.02.2007 / Kaz.pravda, 1 наурыз 2007 жыл.

2, Н.Ә.Назарбаев Сын онкүндігі. Алматы қ., Атамұра публикасы, 2003 ж.

3, Назарбаев Н.Ә. Әлемнің эпицентрі. Астана қ., Элорда Публ., 2001 ж.

4, РКЛ Конституциясының түсіндірме сөздігі, Жеті жарғы, 1996.

8, Сапарғалиев Ғ.С. Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. 2007 жылғы "\_\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

9, Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. Саңылаулар. Эд. проф. М.С. Нарықбаев, 2001 ж.

10, А.Т.Ашчелов, А.А. Қараев А.А. Конституционное право РКНо Учебно-методическая пособие (лекций, сынды, задачи, словар') [[Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы Оқу-әдiстемелiк нұсқаулығы (Лекциялар, тесттер, тапсырмалар, сөздiк)] Мәскеу қ., 2004 ж.

11, Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. Конституциялық құқықтық актілерді жинау. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.Г.Шеретов, А., Заңгер, 2008 жыл.

12, Ким В.А. Құрылу дәуірі. Қазақстан Республикасы Тұңғыш Президентінің әлеуметтік-саяси және конституциялық-құқықтық көзқарастарын талдау. - Алматы: «Дәуір» РПИК» ЖШС, 2005. - 448 с.

б) қосымша:

1. Ким В.А., Ким Г.В. Конституционный хикая ҚР, Алматы, 1998.

2. Баймаханов М.Т. КСРО конституциялық құқық жүйесіндегі Қазақ КСР Конституциясы, Алма-ата, 1981.

3. Баймаханов М.Т. Вайсберг Л. М., Котов А. К. Қазақстан Республикасының егемендігінің қалыптасуы, А, 1994.

4. А. а. Черняков ҚР Конституциялық құқығы: теория және практика мәселелері (теориялық және дидактикалық материалдар), А, Әділет-Пресс, 1997 ж.

5. М.т. Баймаханов Қазақстан Конституциясында құқықтық мемлекет қағидаттарын іске асыру мәселелері // Мемлекет және құқық , 1992, №8.

6. Котов А. К. Егемен Қазақстан: Азамат, ұлт, халық, Алматы, Жетіжарғы, 1997.

7. Нұрпейісов Е.К., Котов А. К. хан билігінен президенттік республикаға. А., Жеті-Жаргы, 1995.

8. ҚР-да құқықтық мемлекеттің қалыптасуы және конституциялық процесс. Отв.Баймаханов М. Т. А.. 2001.

9. Сартаев С. С., Назаркулова л. т. ҚР Конституциясының қалыптасуы. А., 2002.

10. Бусурманов ж. д. адам құқықтарының Еуразиялық тұжырымдамасы, Алматы, 2006.

**Тақырып 6. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЖЕКЕ ТҰЛҒАНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖАҒДАЙЫНЫҢ НЕГІЗДЕРІ**

 Түйінді сөздер: азаматтардың құқықтық мәртебесі; азаматтардың құқықтық жағдайы; азаматтардың құқықтық жағдайының қағидаттары; азаматтықтың қағидаттары; азаматтықты алу негіздері; азаматтықты тоқтату негіздері; азаматтардың негізгі құқықтары; азаматтардың негізгі бостандықтары; азаматтардың негізгі міндеттері; азаматтардың негізгі құқықтары мен бостандықтарын қорғау және іске асыру тетігі; Президент; Парламент; Омбудсмен; құқықтар жөніндегі Комиссия адам; Конституциялық Кеңес.

Негізгі мәселелер:

1. ҚР азаматтарының құқықтық жағдайын, ҚР азаматтарының құқықтық жағдайының негіздерін нақты айқындау.

2. ҚР азаматтарының құқықтық жағдайы негіздерінің элементтерін ашу.

3. Азаматтардың құқықтық жағдайының қағидаттарын анықтау, олардың мазмұнын ашу.

4. Азаматтықты айқындау, оның принциптерін, туындау және өзгеру негіздерін, мемлекеттік органдардың Азаматтық мәселелері жөніндегі құзыретін ашу.

5. Азаматтардың негізгі құқықтары мен бостандықтарын айқындау, олардың конституциялық бекітілуін, жіктелуін, қорғау және іске асыру тетігінің негіздерін ашу.

6. ҚР азаматтарының негізгі міндеттерінің мәнін анықтау және ашу.

7. ҚР-да шетел азаматтары мен азаматтығы жоқ адамдардың құқықтық мәртебесінің негіздерін ашу.

Тезис:

 Азаматтардың құқықтық жағдайы-бұл кез-келген құқық саласының нормаларын іске асыру процесінде туындайтын құқықтық қатынастардың субъектілері ретінде берілген барлық құқықтардың, бостандықтар мен міндеттердің жиынтығы. Конституциялық құқық азаматтардың құқықтық жағдайын бекітуде ерекше рөл атқарады.Ол азаматтардың құқықтық жағдайының негіздерін бекітеді - бұл біздің мемлекетіміздің азаматтығынан туындайтын және басқа жағдайлармен (мысалы, меншікке ие болу, авторлық құқық, тұрғын үй жалдау, некедегі жағдай және т.б.) байланысты емес жалпы құқық принциптері мен міндеттері.Азаматтардың құқықтық жағдайының негіздеріне келесі элементтер кіреді:

азаматтыққа жататындығын анықтауға және азаматтыққа қатысты қатынастарды реттеуге байланысты құқықтық ережелер. Азаматтыққа ие болу адамның заңды тұлғасының жалпыға бірдей әмбебап шарты болып табылады;

құқықтың қай саласы осы қоғамдық қатынастарды реттейтініне қарамастан, азаматтардың құқықтық субъективтілігі мен құқық қабілеттілігін іске асырудың барлық салаларында көрінетін азаматтар мәртебесінің заңды түрде бекітілген жалпы принциптері;

азаматтан бөлінбейтін негізгі құқықтар, олардың құқықтық қабілеттерін жүзеге асыруына қарамастан, құқық субъектісі ретінде кез-келген адамға тиесілі. Бұған азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының кепілдіктері де кіреді;

азаматтардың негізгі міндеттері, олар да олардың құқықтық қабілеттілігінің ажырамас белгісін құрайды.

 Жеке тұлғаның құқықтық жағдайы, азаматтардың құқықтық мәртебесі негіздерінің көрсетілген элементтері мемлекет пен жеке тұлға арасындағы қарым – қатынастың ерекше саласын сипаттайды-олардың саяси-құқықтық байланысы, онда жеке тұлға мемлекеттің азаматы ретінде көрінеді.Жеке тұлғаның құқықтық жағдайының негіздерін белгілейтін Институт ҚР конституциялық құқық жүйесінде маңызды орын алады, конституциялық құрылыстың негіздерін бекітетін нормалар жиынтығын тікелей ұстанады. 1995 жылғы ҚР Конституциясында бұл 2 бөлім –"Адам және азамат". Бұл реттілік табиғи. Бұл адам мен азаматтың туынды құқықтық жағдайы болып табылатын қоғам құрылымының принциптерін анықтайтын конституциялық құрылыстың негіздері.

 ҚР-дағы азаматтардың құқықтық жағдайының қағидаттары ҚР азаматтарының конституциялық құқықтарының, бостандықтары мен міндеттерінің көлемін айқындайды, олардың құқықтық мәртебесінің негізгі мазмұнын құрайды. Алайда азаматтықты анықтау және негізгі құқықтарды, бостандықтар мен міндеттерді бекіту азаматтардың құқықтық жағдайының барлық тараптарын қамтымайды. Құқықтарды пайдалану мен міндеттерді орындаудың негізгі принциптері де маңызды. Олар мемлекетте барлық азаматтар арасында құқықтар мен міндеттердің біркелкі бөлінуі қамтамасыз етілгенін көрсетеді; мемлекет қоғамның қол жеткізген материалдық-техникалық даму деңгейіне сәйкес келетін құқықтарды толық көлемде бекіте ме; ол құқықтарды пайдалану үшін нақты жағдайлар жасай ма, олардың дамуына, қорғалуына және қорғалуына ықпал ете ме. Аталған факторлар Конституцияда бекітілген азаматтардың құқықтық жағдайының жалпы қағидаттарында көрініс табады.ҚР азаматтарының құқықтық жағдайының қағидаттары-бұл адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын пайдалану, оның міндеттерін орындау жүзеге асырылатын заңмен, мемлекетпен танылатын және қорғалатын негізгі принциптер.

 Жеке тұлғаның құқықтық жағдайының принциптері әмбебап мәнге ие. Олар қоғамның барлық мүшелерінің мәртебесінің негізгі белгілерін анықтайды, олар қандай құқық саласы бекітілгеніне қарамастан, барлық құқықтар мен міндеттерге қолданылады.Біздің мемлекет азаматтарының құқықтық жағдайының жалпы қағидаттарына қандай қағидаттар жатады?

1. Азаматтардың теңдігі.

2. Әр азаматтың құқықтары мен міндеттерінің бірлігі. Құқықтар мен бостандықтарды жүзеге асыру өз міндеттерін орындаудан бөлінбейді.

3. Құқықтардың, бостандықтар мен міндеттердің әмбебаптығы (адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарының ажырамас презумпциясы, олардың шектеулеріне жол бермеу принципі).

4. Жеке мүдделерді басым дамыту және олардың мемлекеттік және қоғамдық мүдделермен үйлесуі.

5. Конституцияда бекітілген адам мен азаматтың негізгі құқықтары мен бостандықтарының кепілдігі.

Заңды кепілдіктер-бұл азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асыруды және қорғауды қамтамасыз ететін барлық құқықтық құралдар.

 Оларға, ең алдымен, құқықтар кепілдігінің жалпы принципін де, әр құқықтың нақты кепілдіктерін де конституциялық бекіту жатады. Қолданыстағы құқықтың барлық салаларында бұл кепілдіктер егжей-тегжейлі негіздеме алады.Жалпы, жеке тұлғаның құқықтары мен бостандықтарын іске асыру тетігі құқықтар мен бостандықтарды және оның барлық бағыттарын шоғырландыру және пайдалануды қамтамасыз ету жөніндегі қызметтің барлық салаларын қамтуға арналған, атап айтқанда: құқықтар мен бостандықтарды заңды түрде бекіту;

мемлекеттің құқықтары мен бостандықтарын оларды нақты пайдалануды қамтамасыз етуде де, олардың әртүрлі бұзушылықтарына қарсы күресте де қорғау және қорғау жүйесі;

азаматтардың қоғамдық-саяси белсенділігін дамыту;

құқықтар мен бостандықтарды қорғауға бағытталған мемлекеттік және қоғамдық бақылау;

әрбір азаматтың өз құқықтарын, бостандықтары мен міндеттерін білу деңгейін арттыру;

азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғауға және қорғауға арналған қоғамдық ұйымдарды дамыту.

 Азаматтық-адамның мемлекетпен заңды түрде танылуына негізделген саяси-құқықтық байланысы, соның салдарынан осы адамға осы мемлекеттің егеменді билігі, азаматтардың барлық құқықтары, бостандықтары мен міндеттері, оны мемлекет аумағында да, одан тыс жерлерде де мемлекеттің қорғауы толық көлемде қолданылады.Азаматтық принциптері-бұл азаматтық институтының мәнін білдіретін және оның негізгі мазмұнын құрайтын бастаулар, бастапқы идеялар. Қазақстан Республикасы азаматтығының жалпы және ерекше қағидаттарын қарастырайық.Жалпы (конституциялық) қағидаттарға: мемлекеттік егемендіктің Үстемдігі қағидаты; теңдік қағидаты жатады;

гуманизм принципі;

азаматтың құқықтары, бостандықтары мен міндеттерінің бірлігі қағидаты.

Қазақстан Республикасы азаматтығының ерекше қағидаттарына мыналар жатады:

ҚР азаматтығына жату қағидаты; бірыңғай азаматтық қағидаты;

тең азаматтық принципі;

қос азаматтықты мойындамау принципі (азаматтықтың эксклюзивтілігі);

ҚР азаматтығын алу кезінде қан мен топырақты біріктіру қағидаты; ҚР азаматтығынан айырудың мүмкін принстігі қағидаты;

мемлекет пен азаматтың өзара жауапкершілігі қағидаты; ҚР шегінен тыс азаматтарды мемлекеттің қорғау қағидаты; ҚР азаматтығын сақтау қағидаты;

ҚР азаматын басқа мемлекетке беруге жол бермеу қағидаты.

Жеке тұлғаның құқықтық жағдайы заңды құқықтардың, бостандықтар мен міндеттердің жиынтығымен анықталады. Алайда, шешуші мән

құқықтық мәртебені ресімдеудің негізгі, конституциялық құқықтары, бостандықтары мен міндеттері бар. Басқа әртүрлі құқықтар мен міндеттермен салыстырғанда олардың ерекшеліктері қандай

құқық салалары? Неліктен біз оларды негізгі құқықтар, бостандықтар, міндеттер деп атаймыз?

Өйткені олар:

1. адам мен қоғам арасындағы ең маңызды әлеуметтік қатынастардың саласын реттеңіз;

2. қоғамдық-саяси маңыздылығына байланысты олар Конституцияда бекітілген;

3. ағымдағы заңнамада бекітілген құқықтар мен міндеттердің барлық басқа түрлері үшін шешуші, айқындаушы болып табылады. Олар ҚР азаматтарының құқықтық мәртебесінің өзегін құрайды;

4. негізгі құқықтар, бостандықтар мен міндеттер тек ҚР азаматы ретінде әрекет ететін тұлғаға бекітіледі. Бұл әсіресе ҚР Конституциясында бекітілген. ҚР азаматтарының негізгі құқықтары мен міндеттерінің туындауының негізі, олардың алғышарты азаматтыққа жататындығы болып табылады. Олар азаматтың құқықтық қабілетін жүзеге асырумен байланысты емес және құқық субъектісі ретінде кез келген азаматқа тән;

5. негізгі құқықтар, бостандықтар мен міндеттер азаматтың қалауы бойынша алынбайды және иеліктен шығарылмайды. Олар азаматтығына байланысты оған тиесілі және тек азаматтығынан айырылумен бірге жоғалуы мүмкін;

6. негізгі құқықтар, бостандықтар мен міндеттер жалпыға ортақ, яғни олар ҚР азаматтары үшін тең және біртұтас;

7. олар іске асырудың ерекше механизмімен ерекшеленеді, яғни олар тікелей жүзеге асырылады, белгілі бір саладағы кез-келген құқықтық қатынастың алғышарты, құқықтық қатынастардың әр қатысушысының тұрақты, ажырамас құқығы ретінде әрекет етеді.

 Негізгі құқық (бостандық) – бұл Конституциямен бекітілген және мемлекет кепілдік берген, ҚР азаматтығына қатыстылығынан туындайтын, оған тән мүмкіндік, әрбір азаматқа өзінің мінез-құлқының түрі мен өлшемін таңдауға, өзіне берілген игіліктерді жеке және қоғамдық мүдде үшін пайдалануға мүмкіндік береді.Негізгі міндет-біздің мемлекетіміз белгілеген, Конституциямен бекітілген қажеттілік, әрбір азаматқа қоғамның, басқа азаматтардың мүдделерін қамтамасыз етуге олардың қатысу қажеттілігімен байланысты белгілі бір мінез-құлық түрі мен өлшемін және ол орындалмаған жағдайда жауапкершілікті белгілейді.

 Азаматтардың негізгі құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асырудың кепілдіктері – бұл азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының нақты іске асырылуын және жан-жақты қорғалуын қамтамасыз ететін жағдайлар, құралдар, тәсілдер, Нысандар.1995 жылғы ҚР Конституциясында қандай жаңа, тұжырымдамалық идеялар қаланды?

Ол мемлекеттің ажырамас жәнеазаматтардың бөлінбейтін құқықтары.Ол кеңестік Конституцияларға тән "патерналистік" тәсілден босатылды, онда құқықтар мемлекетке халыққа "сыйлық" сипатына ие болды. Қазір мемлекет қайырымды адам ретінде емес, осы құқықтардың кепілі ретінде әрекет етеді. Осыған байланысты мемлекет пен азаматтың теңдігі мен өзара жауапкершілігі атап өтіледі.

 Конституцияда азаматтардың барлық құқықтары мен бостандықтары сот тәртібімен қорғалатын қағидат жүргізіледі, ҚР Конституциясының 13 және 22-баптары "әркімнің өз құқықтары мен бостандықтарын сотта қорғауға құқығы бар"деп бекітеді.Конституцияда азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының адам құқықтарының жалпыға бірдей Декларациясына және халықаралық міндеттемелерге сәйкестігі туралы идея жатыр.

 Конституцияға бұрын Конституцияда жарияланбаған немесе онда толық белгіленбеген бірқатар құқықтар, бостандықтар енгізілген, сондай-ақ бұрын бекітілген құқықтар мен міндеттердің мазмұнына елеулі өзгерістер енгізілген.Конституцияға сәйкес азаматтардың негізгі құқықтары мен бостандықтарын келесі түрлерге бөлуге болады: азаматтық (жеке) құқықтар; саяси құқықтар мен бостандықтар; экономикалық және әлеуметтік құқықтар.

Ұсынылатын нормативтік актілер А) негізгі:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 ж.

2. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1993 ж.

2. 1998 жылғы 7 қазандағы "Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы" ҚР Заңы / / Қаз. рас, 1998, 8 қазан.

3. 2007 жылғы 21 мамырдағы "ҚР Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы" ҚР Заңы / / Қаз.рас, 2007, 22 мамыр.

4. 1990 жылғы 25 қазандағы" ҚазКСР Мемлекеттік Егемендігі туралы " Декларация.

5. 1991 жылғы 16 желтоқсандағы" ҚазКСР мемлекеттік тәуелсіздігі туралы " Қазақстан Республикасының конституциялық заңы.

6. 1991 жылғы 10 желтоқсандағы "ҚазКСР атауын өзгерту туралы" заң.

7. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Назарбаевтың 2007 жылғы 28 ақпандағы " Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан, Қаз.рас, 2007, 1 наурыз №33".

б) қосымша:

1. "Қазақстан Республикасының азаматтығы туралы" Қазақстан Республикасының 1991 жылғы 20 желтоқсандағы Заңы / / Қазақстан Республикасы ҚК Жаршысы, 1991, №52, в

ред. 04.10.2004 ж.

2. Қазақстан Республикасы Президентінің "Қазақстан Республикасындағы шетел азаматтарының құқықтық жағдайы туралы" 1995 жылғы 19 маусымдағы Заң күші бар жарлығы // ҚР ҚК Ведомости, 1995, №9-10.

3. Қазақстан Республикасы Президентінің "ҚР-да шетел азаматтары мен азаматтығы жоқ адамдарға саяси баспана беру тәртібі туралы" 1996 жылғы 15 шілдедегі Жарлығы.

4. Қазақстан Республикасы Президентінің 1996 жылғы 27 қыркүйектегі Жарлығымен бекітілген азаматтыққа байланысты мәселелерді қарау тәртібі туралы Ереже // Қазақстан Республикасының ПҮАЖ-ы, 1996, № 38.(ред. 11.02. 2000 ж., №3335; 2004.08.02 №1410).

5. Қазақстан Республикасы Президентінің "Қазақстан Республикасында бейбіт жиналыстар, митингілер, шерулер, пикеттер мен демонстрациялар ұйымдастыру және өткізу тәртібі туралы" 1995 жылғы 17 наурыздағы Заң күші бар жарлығы // ҚР ҚК Ведомости, 1995, №1-2.

6. 2007 жылғы 19 маусымдағы" азаматтардың өтініштерін қарау тәртібі туралы " ҚР Заңы.

7. 1992 жылғы 15 қаңтардағы" Діни сенім бостандығы және діни бірлестіктер туралы " Қазақстан Республикасының Заңы / / Веч. Ах, 1992, 11 ақпан. (ред. 05.10.1995, 11.07.1997 ж.)

8. 2007 жылғы 7 маусымдағы" Білім туралы " Қазақстан Республикасының Заңы

9. 1995 жылғы 28 қыркүйектегі "Қазақстан Республикасындағы сайлау туралы" Конституциялық Заң, 1999 жылғы 6 сәуірдегі және 2004 жылғы 14 сәуірдегі, 15 сәуірдегі редакцияда

2005, 19 Маусым 2007

10. 13.12.1997 жылғы "Халықтың көші-қоны туралы" ҚР Заңы

11. ҚР Президентінің 19.09.2002 ж. "адам құқықтары жөніндегі уәкіл лауазымын құру туралы"Жарлығы.

12. ҚР Президентінің 10 Жарлығы .12.2002 ж. "адам құқықтары жөніндегі Ұлттық орталықты құру туралы".

13. ҚР Президентінің 22.04.1997 жылғы Жарлығы (ДМ. 6 маусым 1998, 24 наурыз

1999, 18 наурыз 2000, 24 қазан. 2001) "ҚР Президенті жанындағы Адам құқықтары жөніндегі комиссия туралы".

14. "ҚР Президенті жанындағы Адам құқықтары жөніндегі комиссияның ҚР Президенті Әкімшілігі туралы" ҚР Президентінің 20.10.1995 жылғы Жарлығы.

Ұсынылатын әдебиеттер а) негізгі:

1. Н.Ә. Назарбаев Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан. Президенттің Қазақстан халқына Жолдауы, 28 Ақпан 2007 ж. / / Қаз.рас, 2007, 1 наурыз.

2. Н. ә. Назарбаев сыни онжылдық. Алматы, Атамура, 2003.

13. Сапарғалиев г.С. ҚР Конституциялық құқығы. А., 2007ж.

14. ҚР Конституциялық құқығы. Отв. басылымдар проф. Нарикбаев м. с. А., 2001.

15. Ащеулов А.Т., Караев а. а. ҚР конституциялық құқығы№ оқу - әдістемелік құрал (дәрістер, тесттер, міндеттер, сөздік). А., 2004.

16. ҚР Конституциялық құқығы. Конституциялық-құқықтық актілер жинағы. Құрамы. Шеретов С. Г., А., Заңгер, 2008.

б) қосымша:

Ким В. А. Ким Г. в. ҚР конституциялық құрылысы, Алматы, 1998.

Баймаханов М.Т. Вайсберг Л. М., Котов А. К. Қазақстан Республикасының егемендігінің қалыптасуы, А, 1994.

М.т. Баймаханов Қазақстан Конституциясында құқықтық мемлекет қағидаттарын іске асыру мәселелері // Мемлекет және құқық , 1992, №8.

Котов А. К. Егемен Қазақстан: Азамат, ұлт, халық, Алматы, Жетіжарғы, 1997.

Б. б. ынтымақбаева ҚР азаматтығы: теория мен практика мәселелері, қанд авторефераты. дисс. А, 1997.

Мюллерсон р. а. Адам құқықтары: идеялар, нормалар, шындық. М, 1991. Қалиева А. М. шетел азаматтарының құқықтық мәртебесі туралы. А, 1994.

Баймаханова Д.М. тікелей демократияны дамытудың Конституциялық мәселелері (ҚР материалдарында), қанд авторефераты. дисс. А., 1998.

ҚР-да құқықтық мемлекеттің қалыптасуы және конституциялық процесс. Отв.Баймаханов М. Т. А.. 2001.

Амандықова С. К. Қазақстанда конституционамум доктринасының қалыптасуы. Қарағанды, 2002.

Башимов м.с. омбудсмен институты (Адам құқықтары жөніндегі уәкіл). Астана, "Фолиант", 2003.

Лучин В. О. Ресей: азаматтығы, шетелдіктер, сыртқы көші-қон. Санкт-Петербург, заң орталығы, 2003.

Баймаханова Д. М. ҚР-дағы тікелей демократия. А., Қазақ университеті, 2003.

Бусурманов ж. д. адам құқықтарының Еуразиялық тұжырымдамасы, Алматы, 2006

**Тақырып 7. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ МЕНШІК ПЕН КӘСІПКЕРЛІКТІҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ**

Түйінді сөздер: Конституциялық бекіту; меншік; жеке меншік; мемлекеттік меншік; кәсіпкерлік; меншік субъектілері мен объектілері; жерге жеке меншік.

Негізгі мәселелер:

1993 жылғы Конституцияда меншік және кәсіпкерлікті дамыту негіздері қалай бекітілгенін ашу.

1995 жылғы Конституцияда меншік және кәсіпкерлікті дамыту негіздері қалай бекітілгенін ашу.

Меншік және кәсіпкерлікті дамыту туралы заңнамаға жалпы талдау жасау.

Тезис:

 ҚР конституциялық құрылысының экономикалық негізін қалыптасу және даму сатысындағы нарықтық шаруашылық құрайды, оның шеңберінде тауарлар мен тауарларды өндіру және бөлу негізінен мемлекеттік және жеке шаруашылық жүргізуші субъектілер қатысатын нарықтық қатынастар арқылы жүзеге асырылады. Конституцияның 6-бабында: ҚР-да мемлекеттік және жеке меншік танылады және бірдей қорғалады. Меншік міндеттейді, оны пайдалану бір уақытта қоғамдық игілікке қызмет етуі керек. Меншік субъектілері мен объектілері, меншік иелерінің өз құқықтарын жүзеге асыру көлемі мен шектері, оларды қорғау кепілдіктері заңмен айқындалады.

Осы конституциялық ережелерді нақтылау мынада: Азаматтық кодекс (Жалпы ерекшеліктер) 1994 жылғы 27 желтоқсанда.

1992 жылғы 4 шілдедегі "Жеке кәсіпкерлікті қорғау және қолдау туралы" ҚР Заңына өзгерістер енгізілді

Президенттің "шаруашылық серіктестіктері туралы" 1995 жылғы 2 наурыздағы Жарлығына өзгерістер енгізілді

1995 жылғы 5 қазандағы "өндірістік кооператив туралы" ҚР Заңына өзгерістер енгізілді

1997 жылғы 21 қаңтардағы" Банкроттық туралы " ҚР Заңына өзгерістер енгізілді

1997 жылғы 19 маусымдағы "Шағын кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау туралы" ҚР Заңына өзгерістер енгізілді

1997 жылғы 19 маусымдағы "Жеке кәсіпкерлік туралы" ҚР Заңына өзгерістер енгізілді

1998 жылғы 31 наурыздағы "шаруа (фермер) қожалығы туралы" ҚР Заңы 2001 жылғы 8 мамырдағы "тұтыну кооперативі туралы" ҚР Заңы.

2003 жылғы 13 мамырдағы "Акционерлік қоғамдар туралы" ҚР Заңына өзгерістер енгізілді

1994 жылғы 24 желтоқсандағы" шетелдік инвестициялар туралы " ҚР Заңына өзгерістер енгізілді

2003 жылғы 20 маусымдағы Жер кодексі

Ұсынылатын нормативтік актілер

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 ж.

1. "Қазақстан Республикасының азаматтығы туралы" Қазақстан Республикасының 1991 жылғы 20 желтоқсандағы Заңы / / Қазақстан Республикасы ҚК Жаршысы, 1991, №52, ред. 04.10.2004 ж.

2. Қазақстан Республикасы Президентінің "Қазақстан Республикасындағы шетел азаматтарының құқықтық жағдайы туралы" 1995 жылғы 19 маусымдағы Заң күші бар жарлығы // ҚР ҚК Ведомости, 1995, №9-10.

3. Қазақстан Республикасы Президентінің "ҚР-да шетел азаматтары мен азаматтығы жоқ адамдарға саяси баспана беру тәртібі туралы" 1996 жылғы 15 шілдедегі Жарлығы.

4. Байланысты мәселелерді қарау тәртібі туралы ереже:

Қазақстан Республикасы Президентінің 1996 жылғы 27 қыркүйектегі Жарлығымен бекітілген // Қазақстан Республикасының ПҮАЖ-ы, 1996, № 38.(ред. 11.02. 2000 ж., №3335; 2004.08.02 №1410).

5. 1996 жылғы 31 мамырдағы "қоғамдық бірлестіктер туралы" ҚР Заңы (23.03.2000 ж., 24.12.2001 ж. ред.)

6. 2002 жылғы 15 шілдедегі" Саяси партиялар туралы " Қазақстан Республикасының Заңы / / Заң. газет, 2002, 24 шілде. (ред. 12.08.2002 ж.)

7. 1997 жылғы 11 мамырдағы "Қазақстан Республикасындағы тіл туралы" ҚР Заңы.

8. 1993 жылғы 9 сәуірдегі "Кәсіптік одақтар туралы" ҚР Заңы (05.10.1995 ж. ред.)

9. Қазақстан Республикасы Президентінің "Қазақстан Республикасында бейбіт жиналыстар, митингілер, шерулер, пикеттер мен демонстрациялар ұйымдастыру және өткізу тәртібі туралы" 1995 жылғы 17 наурыздағы Заң күші бар жарлығы // ҚР ҚК Ведомости, 1995, №1-2.

10. 2007 жылғы 19 маусымдағы" азаматтардың өтініштерін қарау тәртібі туралы " ҚР Заңы.

11. 1992 жылғы 15 қаңтардағы" Діни сенім бостандығы және діни бірлестіктер туралы " Қазақстан Республикасының Заңы / / Веч. Ах, 1992, 11 ақпан. (ред. 05.10.1995, 11.07.1997 ж.)

12. 2007 жылғы 7 маусымдағы" Білім туралы " Қазақстан Республикасының Заңы

13. 2003 жылғы 20 маусымдағы ҚР Жер кодексі

14. 13.12.1997 жылғы "Халықтың көші-қоны туралы" ҚР Заңы.

Ұсынылатын әдебиеттер а) негізгі:

1. Н.Ә. Назарбаев Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан. Президенттің Жолдауы

Қазақстан халқына, 28 Ақпан 2007 ж. / / Қаз.рас, 2007, 1 наурыз.

2. Н. ә. Назарбаев сыни онжылдық. Алматы, Атамура, 2003.

3. Назарбаев н. а. әлемнің эпицентрі. Астана, Елорда, 2001.

4. ҚР Конституциясының түсіндірме сөздігі., Жеті-жарғы, 1996.

17. Сапарғалиев г.С. ҚР Конституциялық құқығы. А., 2007ж.

18. ҚР Конституциялық құқығы. Отв. басылымдар проф. Нарикбаев м. с. А., 2001.

19. Ащеулов А.Т., Караев а. а. ҚР конституциялық құқығы№ оқу - әдістемелік құрал (дәрістер, тесттер, міндеттер, сөздік). А., 2004.

20. ҚР Конституциялық құқығы. Конституциялық-құқықтық актілер жинағы. Құрамы. Шеретов С. Г., А., Заңгер, 2008.

**Тақырып 8. САЯСИ ПЛЮРАЛИЗМ ЖӘНЕ**

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ САЯСИ ПАРТИЯЛАР

Түйінді сөздер: саяси плюрализм; саяси әртүрлілік; идеологиялық әртүрлілік; қоғамдық бірлестік; саяси партия; тіркеу.

Негізгі мәселелер:

1. Саяси плюрализмге анықтама беру және бұл принциптің конституциялық тұрғыдан қалай бекітілгенін көрсету.

2. Саяси партияларды анықтау, олардың басқа қоғамдық бірлестіктерден айырмашылығын көрсету.

3. Саяси партиялар туралы заңнамаға (ҚР Заңына) талдау жасау

"Қоғамдық бірлестіктер туралы "1996 жылғы 31 мамырдағы," Саяси партиялар туралы " 2002 жылғы 15 шілдедегі Заң)

4. ҚР-да саяси партиялардың қызметін тіркеу және ұйымдастыру тетігін ашу.

Тезис:

1995 жылғы ҚР Конституциясы саяси және идеологиялық әртүрлілікті таниды.

Идеологиялық әртүрлілік дегеніміз-конституциялық құрылысты күштеп өзгерту, республиканың тұтастығын бұзу, мемлекет қауіпсіздігіне нұқсан келтіру, әлеуметтік, діни және рулық алауыздықты қоздыру идеяларын жарияламау шартымен, кейде бір-біріне қарама-қайшы келетін әртүрлі идеологиялық көзқарастар мен ағымдардың болуы мен жұмыс істеуіне жол беру.

 Идеологиялық әртүрлілік дегеніміз-конституциялық құрылысты күштеп өзгерту, республиканың тұтастығын бұзу, мемлекет қауіпсіздігіне нұқсан келтіру, әлеуметтік, діни және рулық алауыздықты қоздыру идеяларын жарияламау шартымен, кейде бір-біріне қарама-қайшы келетін әртүрлі идеологиялық көзқарастар мен ағымдардың болуы мен жұмыс істеуіне жол беру.Саяси әртүрлілік дегеніміз-әртүрлі саяси партиялар мен ұйымдардың, сондай-ақ негізгі саяси партиялар мен ұйымдардың өзара әрекеті мен "тепе-теңдігіне" негізделген билік жүйесінің болуы.Мемлекеттік биліктің, жергілікті өзін-өзі басқарудың өкілді және атқарушы органдарында олардың мүдделерін білдіру және оларды қалыптастыруға қатысу мақсатында азаматтардың, түрлі әлеуметтік топтардың саяси ерік-жігерін білдіретін ҚР азаматтарының ерікті бірлестігі саяси партия деп танылады.

Саяси партияның халық атынан сөз сөйлеуге құқығы жоқ.

ҚР азаматтарының саяси партияларға бірігу еркіндігіне құқығы бар.

ҚР азаматы бір ғана саяси партияның мүшесі бола алады.

Саяси партияға мүшелік ҚР азаматының құқықтары мен бостандықтарын шектеуге негіз бола алмайды.

Әркім өзінің партиялық тиесілігін көрсетуге немесе көрсетпеуге құқылы.

Мемлекет саяси партиялардың құқықтары мен заңды мүдделерінің сақталуын қамтамасыз етеді.

Мемлекеттің саяси партиялар мен саяси партиялардың істеріне мемлекет істеріне заңсыз араласуына жол берілмейді. Сондай-ақ саяси партияларға мемлекеттік органдардың функцияларын жүктеуге жол берілмейді.

Азаматтардан кез келген нысанда, оның ішінде ресми құжаттарда партиялық тиесілігін көрсетуді талап етуге тыйым салынады.

Парламент депутаттарының, мемлекеттік қызметшілердің саяси партияларда ақы төленетін лауазымдарды атқаруға құқығы жоқ.

Мемлекеттік қызметшілер лауазымдық міндеттерін атқару кезінде ҚР заңнамасының талаптарын басшылыққа алады және саяси партиялар мен олардың органдарының шешімдерімен байланысты емес.

Саяси партиялардың тұрақты жұмыс істейтін органдарында жұмыс істейтін адамдарға ҚР Еңбек, әлеуметтік қорғау және әлеуметтік сақтандыру туралы заңнамасы қолданылады.

Саяси партиялардың қызметі еріктілік, теңдік, өзін-өзі басқару, заңдылық және жариялылық қағидаттарына негізделген. Саяси партиялар осы Заңда белгіленген шектеулерді қоспағанда, өздерінің ішкі құрылымын, мақсаттарын, нысандары мен іс-қимыл әдістерін анықтауда еркін.Саяси партиялардың қызметі ҚР Конституциясымен кепілдендірілген адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын бұзбауға тиіс.Саяси партиялар саяси партиялардың мүшелері болып табылатын ҚР азаматтарына саяси партияның басқарушы органдарында, депутаттыққа кандидаттардың тізімінде және мемлекеттік билік органдары мен жергілікті өзін-өзі басқару органдарында өзге де сайланбалы лауазымдарға өкілдік ету үшін тең мүмкіндіктер жасауға тиіс.Саяси партиялардың ұйымдық құрылымы аумақтық принцип бойынша құрылады.Саяси партиялардың және олардың құрылымдық бөлімшелерінің (филиалдары мен өкілдіктерінің) басшы органдары ҚР аумағында болуға тиіс.

 Мақсаттары немесе әрекеттері Республиканың конституциялық құрылысын күштеп өзгертуге, тұтастығын бұзуға, мемлекет қауіпсіздігіне нұқсан келтіруге, әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық, діни, тектік-топтық және рулық араздықты қоздыруға бағытталған саяси партиялар құруға және олардың қызметіне тыйым салынады.

Азаматтардың кәсіби, нәсілдік, ұлттық, этникалық және діни тиесілілігі белгілері бойынша Саяси партиялар құруға, сондай-ақ мемлекеттік органдар мен жергілікті өзін-өзі басқару органдарында саяси партиялардың бастауыш партия ұйымдарын құруға жол берілмейді.Әскерилендірілген саяси партияларды, сондай-ақ Саяси партиялар жанындағы әскерилендірілген құрамаларды құруға және олардың қызметіне тыйым салынады.

 Білім беру ұйымдарының оқу процесінде саяси партиялардың бағдарламалық, жарғылық талаптарын насихаттауға жол берілмейді.Саяси партия саяси партияның Құрылтай съезін (конференциясын) шақыратын және облыстардың, республикалық маңызы бар қаланың және астананың үштен екісінің атынан өкілдік ететін кемінде мың адамнан тұратын ҚР азаматтары тобының бастамасы бойынша құрылады.Саяси партия құру жөніндегі азаматтардың бастамашыл тобының тізімдері тіркеуші органға ол белгілеген нысан бойынша ұсынылады.

 Құрылтай съезін (конференциясын) дайындау және өткізу үшін құрамында кемінде он адамнан тұратын ұйымдастыру комитеті құрылуы мүмкін.Құрылтай съезінде (конференциясында) саяси партия құру, оның атауы, жарғысы, бағдарламасы туралы шешімдер қабылданады және оның басқару органдары құрылады.

 Саяси партия мемлекеттік тіркеуден өткеннен кейін жарғылық қызметті жүзеге асырады.Саяси партияның мүшесі 18 жасқа толған ҚР азаматы бола алады.Шетелдіктердің, азаматтығы жоқ адамдардың мүшелігіне, сондай-ақ саяси партияға ұжымдық мүшелікке жол берілмейді.Әскери қызметшілер, ұлттық қауіпсіздік органдарының, құқық қорғау органдарының қызметкерлері және судьялар саяси партияда болмауға, қандай да бір саяси партияны қолдауға тиіс.

Саяси партияға мүшелік ерікті, жеке және тұрақты болып табылады.

Саяси партияны мемлекеттік тіркеуді ҚР Әділет министрлігі жүзеге асырады.

Саяси партияны тіркеу үшін қажетті құжаттар тіркеуші органға саяси партияның құрылтай съезі (конференциясы) өткізілген күннен бастап екі айдан кешіктірілмей ұсынылады.

Мемлекеттік тіркелген күннен бастап алты ай ішінде саяси партия өзінің құрылымдық бөлімшелерін (филиалдары мен өкілдіктерін) аумақтық әділет органдарында есептік тіркеуді жүргізуге міндетті.

Саяси партияны мемлекеттік тіркеу үшін оның құрамында партияның барлық облыстардағы, республикалық маңызы бар қаладағы және Астанадағы құрылымдық бөлімшелерінің (филиалдары мен өкілдіктерінің) атынан өкілдік ететін партияның кемінде елу мың мүшесі болуға тиіс, олардың әрқайсысында кемінде жеті жүз партия мүшесі болуға тиіс.

Саяси партияны мемлекеттік тіркеу тіркеуші органға мынадай құжаттарды ұсынған кезде жүзеге асырылады:

1) тіркеуші орган белгілеген нысан бойынша өтініш;

2) саяси партияның басшысы қол қойған саяси партияның жарғысы мен бағдарламасы екі данада;

3) саяси партияның құрылтай съезінің (конференциясының) ХАТТАМАСЫ;

4) тіркеуші орган белгілеген нысан бойынша саяси партия мүшелерінің тізімдері;

5) заңды тұлғаны мемлекеттік тіркегені үшін алым төленгені туралы құжат.

Ұсынылатын нормативтік актілер А) негізгі:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 ж.

1. 2002 жылғы 15 шілдедегі" Саяси партиялар туралы " Қазақстан Республикасының Заңы / / Заң. газет, 2002, 24 шілде. (ред. 12.08.2002 ж.)

2. Қазақстан Республикасы Президентінің "Қазақстан Республикасында бейбіт жиналыстар, митингілер, шерулер, пикеттер мен демонстрациялар ұйымдастыру және өткізу тәртібі туралы" 1995 жылғы 17 наурыздағы Заң күші бар жарлығы // ҚР ҚК Ведомости, 1995, №1-2.

3. 1995 жылғы 28 қыркүйектегі "Қазақстан Республикасындағы сайлау туралы" Конституциялық Заң, 1999 жылғы 6 сәуірдегі және 2004 жылғы 14 сәуірдегі, 15 сәуірдегі редакцияда

2005, 19 Маусым 2007

4. "Қазақстан Республикасының Парламенті және оның депутаттарының мәртебесі туралы" 1995 жылғы 16 қазандағы Конституциялық заң - / / ред. 1999 жылғы 6 мамыр., 19 Маусым 2007.

5. 1997 жылғы 7 мамырдағы "Қазақстан Республикасы Парламентінің комитеттері мен комиссиялары туралы" ҚР Заңы //ҚР Парламентінің Жаршысы, 1997, №9.

6. 1995 жылғы 2 қарашадағы "республикалық референдум туралы" Конституциялық Заң, 1999 жылғы 6 сәуірдегі редакцияда.

Ұсынылатын әдебиеттер

а) негізгі:

1. Сапарғалиев г.С. ҚР Конституциялық құқығы. А., 2007ж.

2. ҚР Конституциялық құқығы. Отв. басылымдар проф. Нарикбаев м. с. А., 2001.

3. Ащеулов А.Т., Караев а. а. ҚР конституциялық құқығы№ оқу - әдістемелік құрал (дәрістер, тесттер, міндеттер, сөздік). А., 2004.

4. ҚР Конституциялық құқығы. Конституциялық-құқықтық актілер жинағы. Құрамы. Шеретов С. Г., А., Заңгер, 2008.

**Тақырып 9. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ САЙЛАУ ЖҮЙЕСІ**

Түйінді сөздер: сайлау; депутаттыққа кандидаттар; Президенттікке кандидаттар; сенім білдірілген адамдар; кандидаттың сайлау қоры; электрондық дауыс беру; сайлау комиссиялары; сайлау округтері; сайлау учаскелері; дауыстарды санау; қайта дауыс беру; көпшілік сайлау жүйесі; пропорционалды сайлау жүйесі.

Дәрістің міндеттері:

Сайлау жүйесі мен сайлау құқығына нақты анықтама беріңіз.

Сайлау құқығының принциптерін ашу.

Сайлау комиссияларының, сайлау округтері мен сайлау учаскелерінің жүйесін ашу.

Кандидаттарды ұсыну тәртібін және кандидаттар қызметінің негізгі кепілдіктерін көрсету.

Дауыс беру, оның қорытындысын шығару, қайта дауыс беру тәртібін ашу.

Пропорционалды сайлау жүйесі бойынша 10 мәжілісменді сайлаудың ерекшелігін көрсету.

**Тезис:**

ҚР Сайлау жүйесі-бұл мемлекетте өкілді органдарды (Парламент пен мәслихаттарды), сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқару органдарын қалыптастырудың қолданыстағы тәртібі, ол азаматтарды сайлауға тартудың, сайлауды ұйымдастырудың және депутаттың сайлаушылармен өзара қарым-қатынасының негізгі принциптерін айқындауды қамтиды.Сайлау құқығы-бұл конституциялық құқықтың маңызды институттарының бірі, ол ҚР Президентін, өкілді билік органдарын және жергілікті өзін-өзі басқару органдарын сайлау процесінде қалыптасатын қатынастарды реттейтін құқықтық нормалардың жиынтығы болып табылады.Сайлау құқығын құрайтын нормалар 1993 жылғы Конституцияда 18 "сайлау" арнайы тарауында бекітілген, 1995 жылғы Конституцияда сайлауға арналған мұндай тарау немесе арнайы бөлім жоқ. Президентті сайлауға арналған сайлау құқығының нормаларын тиісті III "Президент" бөлімі 41 – бап, ҚР Парламенті Сенаты мен Мәжілісіне сайлау туралы нормалар-IV бөлім бекітеді

"Парламент" 50-51 – бап, жергілікті өкілді органдарға – мәслихаттарға және жергілікті өзін-өзі басқару органдарына сайлау туралы нормалар-VIII бөлім

"Жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару", 86-Б.2-3-б.; 89-б. 2-Б.

Осы конституциялық нормаларды дамытуда Конституциялық заң шығарылды."ҚР-дағы сайлау туралы" 1995 жылғы 28 қыркүйектегі (соңғы редакциясында 2004 жылғы 14 сәуірдегі және 2005 жылғы 15 сәуірдегі 1995 жылғы Конституция және осы Конституциялық заң сайлау құқығының көздеріне жатады.

 "Сайлау құқығы" ұғымы басқа мағынаға ие. Ол азаматтың сайлауға қатысуға, Президент болып сайлануға және сайлануға, өкілді органдар мен жергілікті өзін-өзі басқару органдарына субъективті құқығын сипаттау үшін де қолданылады. "Белсенді" және "пассивті" сайлау құқығы ұғымдарын ажыратыңыз.Белсенді сайлау құқығы-азаматтың сайлау құқығы, яғни Президентті, өкілді органдарды және жергілікті өзін-өзі басқару органдарын сайлауға қатысу құқығы.Пассивті сайлау құқығы-бұл Президент, мемлекеттік органдарға және сайланған жергілікті өзін-өзі басқару органдарына сайлану құқығы.

**Сайлау құқығының принциптері**

1995 жылғы Конституция және "ҚР-дағы сайлау туралы" Конституциялық заң сайлау құқығының мынадай қағидаттарын бекітеді: Президентті, Парламент Мәжілісі мен мәслихаттар депутаттарын, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының мүшелерін сайлау:

1. Жалпы;

2. Тең;

3. Тікелей сайлау құқығы;

4. Жасырын дауыс беру кезінде;

5. Парламент Сенатының депутаттарын сайлау жанама сайлау құқығы негізінде жасырын дауыс беру арқылы өткізіледі;

6. ҚР азаматтарының сайлауға қатысуы ерікті болып табылады.

**Жалпыға бірдей сайлау құқығы**

 Заңда тікелей көзделген жағдайларды қоспағанда, барлық ересек азаматтар сайлауға қатысуға құқылы болған кезде мұндай сайлау құқығы жалпыға ортақ болып табылады. Бұл нені білдіреді?Бұл жалпыға бірдей белсенді сайлау құқығы – бұл республика азаматтарының шығу тегіне, әлеуметтік, лауазымдық және мүліктік жағдайына, жынысына, нәсіліне, ұлтына, тіліне, дінге көзқарасына, нанымына, Мета тұрғылықты жеріне немесе кез келген өзге мән-жайларға қарамастан, 18 жасқа толғаннан кейін сайлауға дауыс беруге қатысу құқығы екенін білдіреді. - бұл "ҚР сайлау туралы" Заңның 4-бабының 1-бөлімінде тіркелген.

Пассивті сайлау құқығы-бұл "сайлау туралы"Заңның 4-бабының 2-бабында, Конституцияда белгіленген шектеулермен ҚР азаматтарының Президент, Парламент Мәжілісінің және мәслихаттың депутаты болып сайлану құқығы. Бұл қандай шектеулер? Бұл-жас цензурасы, азаматтық цензурасы, отырықшы цензурасы, мемлекеттік тілді меңгеру цензурасы.

ҚР Президенті болып тумасы бойынша кемінде 40 жаста, мемлекеттік тілді еркін меңгерген және Қазақстанда кемінде 15 жыл тұратын республика азаматы сайлана алады. - Конституцияның 41-бабы 2-бөлігі.

25 жасқа толған Республика азаматы Мәжіліс депутаты бола алады. Басқа шарттар қажет емес. - Конституцияның 51-бабы 4-бөлігі.

Мәслихат депутаты болып 20 жасқа толған ҚР азаматы сайлана алады. Басқа цензуралар жоқ. - Конституцияның 86-бабы 3-бөлігі.

Сайлауға қатыспайды, яғни сайлауға және сайлануға құқығы жоқ, сот әрекетке қабілетсіз деп таныған, сондай-ақ сот үкімі бойынша бас бостандығынан айыру орындарында отырған азаматтар.

**Тең сайлау құқығы**

 Бұл дегеніміз, сайлаушылар Президентті, Парламент Мәжілісі мен мәслихат депутаттарын сайлауға тең негізде қатысады және олардың әрқайсысы тиісінше бір дауысқа ие болады.Тең сайлау құқығының бірінші элементі-сайлауға тең негізде қатысу - бірде-бір сайлаушының басқа сайлаушыдан артықшылығы болмауымен қамтамасыз етіледі (мысалы, Заңның 21-бабы

 "Сайлау туралы" сайлау округтері мыналарды ескере отырып құрылатынын бекітеді.Республиканың әкімшілік-аумақтық бөлінісі және сайлаушылар саны шамамен тең). Барлық азаматтардың сайлау құқықтары заңмен бірдей қорғалады.

 Тең сайлау құқығының екінші элементі - әрбір сайлаушыда тек бір ғана дауыстың болуы, сайлаушыны бір ғана сайлаушылар тізіміне енгізуге болмайтындығымен қамтамасыз етіледі ("сайлау туралы" Заңның 24-бабы); сайлаушы жеке дауыс береді (Заңның 1-тармағының 41-бабы), дауыс беру құқығын беру, сондай-ақ басқа адамдарға дауыс беру сайлауға жол берілмейді (2-тармақтың 41-бабы); дауыс беруге арналған бюллетеньдер сайлаушылардың тізімдері негізінде, сайлаушының жеке басын куәландыратын құжатты ұсыну бойынша берілуге тиіс; сайлаушылар бюллетеньдерді алу тізіміне қол қояды. Бюллетень берген комиссия мүшесі оларға өз қолын қояды, сондай-ақ бюллетень алған сайлаушының тегіне қарсы тізімге қол қояды (41-бап 3-5-т.).

Тікелей сайлау құқығы-сайлау құқығының келесі қағидасы.

Президентті, Парламент Мәжілісінің және мәслихаттардың депутаттарын, Республиканың жергілікті өзін-өзі басқару органдарының мүшелерін азаматтар тікелей сайлайды. Тікелей-бұл сайлаушылар арқылы емес, дербес дегенді білдіреді. Бұл органдарды сайлауды қандай да бір сайлау колледжі емес, тікелей халық жасайды.

**Парламент депутаттарын сайлау**.

 Мұнда сайлау құқығының келесі қағидасы қолданылады: жанама сайлау құқығы. Бұл нені білдіреді? Бұл дегеніміз, Парламент Сенатының депутаттарын халық тікелей емес, сайлаушылар сайлайды.

 ҚР Конституциясының 7-бабына сәйкес Парламент Сенатының депутаттарын сайлауға сайлаушылар – мәслихаттардың депутаттары болып табылатын республика азаматтары қатысады.Сенатты барлық өкілді органдардың, тиісінше облыстың, республикалық маңызы бар қаланың және республика астанасының депутаттарының бірлескен отырысында ҚР әр облысынан, республикалық маңызы бар қаладан және астанасынан 2 адамнан сайланатын депутаттар құрады. Сенаттың жеті депутатын ҚР Президенті Парламенттің өкілеттік мерзіміне тағайындайды (Конституцияның 50-бабы 2-бөлігі).

 Сайлаушылар Сенат депутаттарын сайлауға тең негізде қатысады және олардың әрқайсысы Сенат депутаттарын сайлау кезінде бір дауысқа ие болады.Сенат депутаттарын сайлау кезінде пассивті сайлау құқығы Конституцияда белгіленген шектеулермен жүзеге асырылады. Бұл қандай шектеулер?

Сенат депутаты азамат бола алады:

- ҚР азаматтығында кемінде 5 жыл;

- 30 жасқа толған;

- жоғары білімі және кемінде 5 жыл жұмыс өтілі бар;

- тиісті облыстың, республикалық маңызы бар қаланың немесе ҚР астанасының аумағында кемінде 3 жыл тұрақты тұратын. - Конституцияның 51-бабы 4-тармағы.

Сайлау құқығының келесі қағидасы-жасырын дауыс беру. Президентті, Парламент және мәслихат депутаттарын, республиканың жергілікті өзін-өзі басқару органдары мүшелерін сайлауда дауыс беру сайлаушылардың ерік білдіруіне қандай да бір бақылау мүмкіндігін болдырмайтын жасырын болып табылады.Сайлау құқығының соңғы қағидасы-азаматтардың сайлауға қатысуының еріктілігі. Азаматты сайлауға қатысуға немесе қатыспауға мәжбүрлеу, сондай-ақ оның ерік білдіруіне ықпал ету мақсатында оған ешкім ықпал етуге құқылы емес.

**Ұсынылатын нормативтік актілер**: А) негізгі:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 ж.

2. 2002 жылғы 15 шілдедегі" Саяси партиялар туралы " Қазақстан Республикасының Заңы / / Заң. газет, 2002, 24 шілде. (ред. 12.08.2002 ж.)

15. Қазақстан Республикасы Президентінің "Қазақстан Республикасында бейбіт жиналыстар, митингілер, шерулер, пикеттер мен демонстрациялар ұйымдастыру және өткізу тәртібі туралы" 1995 жылғы 17 наурыздағы Заң күші бар жарлығы // ҚР ҚК Ведомости, 1995, №1-2.

16. 2007 жылғы 19 маусымдағы" азаматтардың өтініштерін қарау тәртібі туралы " ҚР Заңы.

17. 1995 жылғы 28 қыркүйектегі "Қазақстан Республикасындағы сайлау туралы" Конституциялық Заң, 1999 жылғы 6 сәуірдегі және 2004 жылғы 14 сәуірдегі, 15 сәуірдегі редакцияда

2005, 19 Маусым 2007

18. "Қазақстан Республикасының Президенті туралы" 1995 жылғы 26 желтоқсандағы Конституциялық Заң, 1999 жылғы 6 мамырдағы редакцияда, 2007 жылғы 19 маусым

19. "Қазақстан Республикасы Президентінің актілері туралы" Қазақстан Республикасы Президентінің 1994 жылғы 26 қазандағы Жарлығы.

20. "Қазақстан Республикасының Парламенті және оның депутаттарының мәртебесі туралы" 1995 жылғы 16 қазандағы Конституциялық заң - / / ред. 1999 жылғы 6 мамыр., 19 Маусым 2007.

21. 1997 жылғы 7 мамырдағы "Қазақстан Республикасы Парламентінің комитеттері мен комиссиялары туралы" ҚР Заңы //ҚР Парламентінің Жаршысы, 1997, №9.

22. "Қазақстан Республикасының жергілікті мемлекеттік басқаруы туралы" 2001 жылғы 23 қаңтардағы Қазақстан Республикасының Заңы (09.07.2004 ж. редакциясында)

23. 1995 жылғы 2 қарашадағы "республикалық референдум туралы" Конституциялық Заң, 1999 жылғы 6 сәуірдегі редакцияда.

Ұсынылатын әдебиеттер а) негізгі:

1. Сапарғалиев г.С. ҚР Конституциялық құқығы. А., 2007ж.

2. ҚР Конституциялық құқығы. Отв. басылымдар проф. Нарикбаев м. с. А., 2001.

3. Ащеулов А.Т., Караев а. а. ҚР конституциялық құқығы№ оқу - әдістемелік құрал (дәрістер, тесттер, міндеттер, сөздік). А., 2004.

4. ҚР Конституциялық құқығы. Конституциялық-құқықтық актілер жинағы. Құрамы. Шеретов С. Г., А., Заңгер, 2008.

5. Ким В. А. Ким Г. в. ҚР конституциялық құрылысы, Алматы, 1998.

6. Мұхамеджанов Э. Б. ҚР сайлау құқығы. А., Жеті-жаргы, 2001.

**Тақырып 10. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ПРЕЗИДЕНТІ, ОНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ, ӨКІЛЕТТІКТЕРІ**

Түйінді сөздер: Президент; мемлекет басшысы; жоғары лауазымды тұлға; Президентті қызметінен мерзімінен бұрын босату; импичмент; өкілеттіктер; Жарлық; өкім; Жоғары Сот Кеңесі; Қауіпсіздік Кеңесі; Президент Әкімшілігі.

Дәрістің міндеттері:

Мемлекет басшысы және оның жоғары лауазымды тұлғасы ретінде ҚР Президентінің билікті бөлу жүйесіндегі рөлі мен орнын ашу

Президентті сайлау және қызметінен босату тәртібін ашу Президенттің өкілеттіктерін ашу:

а) Мемлекеттік құрылыс саласында;

б) әлеуметтік-мәдени құрылыс саласында; в) Экономикалық даму саласында;

г) қорғаныс қабілетін қамтамасыз ету және ҚР ұлттық қауіпсіздігін нығайту саласында.

4. Президент актілерінің ерекшелігін ашу

5. Президенттің Парламентпен, Үкіметпен, Конституциялық Кеңеспен қарым-қатынасын көрсету

6. Президент жанындағы консультативтік-кеңесші органдардың жүйесін, рөлін, маңызы мен ерекшелігін көрсету.

Тезис:

1995 жылғы Конституцияға сәйкес республика Президенті Мемлекет басшысы, оның ең жоғары лауазымды тұлғасы болып табылады. ҚР Президентінің құқықтық мәртебесін сипаттайтын бастапқы құқықтық ережелер Конституцияның 40-бабының ережелері және Конституция мәтініндегі Президентке арналған тараудың орны болып табылады.

1995 жылғы Конституцияда алғаш рет Президент тек Мемлекет басшысы ғана емес, сонымен қатар жоғары лауазымды тұлға екендігі бекітілді. 1993 жылғы Конституцияда Президент мемлекет басшысы болып табылады және Республиканың атқарушы билігінің бірыңғай жүйесін басқарады. Көріп отырғанымыздай, 1995 жылғы Конституцияда сәл өзгеше көзқарас бар

Президенттің құқықтық мәртебесін анықтау. Президенттің мемлекет басшысы және жоғары лауазымды тұлға болып табылатындығын бекіту қажеттілігі неде? Бұл Президенттің, оның ел ішінде де, халықаралық аренада да өкілдігінің маңыздылығын атап өту қажет болғандығына байланысты. Президенттің мемлекет басшысы ретінде танылуы әлемнің көптеген елдерінің Конституцияларында дәстүрлі болып табылады. Бұл тәсіл КСРО Одағы Президентінің мәртебесін анықтауға да тән болды, бұл біздің республика Президентінің құқықтық мәртебесін анықтаудағы сабақтастықтың басқа да белгілерін түсіндіреді. Қазіргі Конституцияны жасаушылар мемлекеттік биліктің әртүрлі тармақтары арасындағы, барлық мемлекеттік органдар арасындағы қатынастардың ең оңтайлы моделін құру міндетін қойды.

Сондықтан 1995 жылғы Конституцияда белгілі бір кепілдіктер бар,

Президенттің авторитарлық билеушіге айналуына жол бермеу. Бұл қандай кепілдіктер?

1) ҚР Президентінің өкілеттік кезеңінің қысқа 7 жылдық мерзіммен шектелуі;

2) Президентті тікелей сайлаудың жалпыхалықтық сипаты, олардың баламалылығы;

3) президент лауазымын қатарынан 2 мерзімнен артық атқару мүмкінностьстігі;

4) Конституцияда көзделген жағдайларда оны қызметінен босату мүмкіндігі.

Конституцияның 40-бабы Президенттің мемлекет басшысы және жоғары лауазымды тұлға ретіндегі мәртебесін бекітеді және осыған байланысты Президенттің функцияларын жалпылама нысанда айқындайды. Бұл қандай ерекшеліктер?

1) Президент халық пен мемлекеттік билік бірлігінің, Конституцияның мызғымастығының, адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарының символы және кепілі болып табылады.

Бұл Президенттің Конституцияны қорғау тетіктерінің, атап айтқанда Конституцияның 3-бабының үздіксіз жұмыс істеуіне жауапты екенін білдіреді. Президент сайлауда айтылған халықтық ерікті білдіреді. Президент азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарының кепілдіктерін нығайтуға жан-жақты қамқорлық көрсетуі тиіс.

2) Президент мемлекеттік биліктің барлық тармақтарының келісілген жұмыс істеуін және билік органдарының халық алдындағы жауапкершілігін қамтамасыз етеді. Бұл функцияны жүзеге асыруда Президент өзіне бекітілген өкілеттіктерді ғана пайдалана алады, Конституция мен заңдарға сәйкес әрекет ете алады.

3) Президент мемлекеттің ішкі және сыртқы саясатының негізгі бағыттарын айқындайды. Өз өкілеттіктері шеңберінде әрекет ету талабы Президенттің осы функциясына да сәйкес келеді. Президент бұл функцияны жүзеге асырудың негізін сайлау науқаны кезеңінде, ол өзінің бағдарламасын, сайлау платформасын ұсынған кезде қалайды.Бұл функция ҚР Президентінің жыл сайынғы Қазақстан халқына Жолдауында да жүзеге асырылады. Республика Президенті елдегі жағдай туралы Қазақстан халқына жыл сайынғы ауызша немесе жазбаша Жолдау жасайды және Республиканың ішкі және сыртқы саясатының негізгі бағыттары. Мұндай Жолдау бағдарламалық сипатқа ие және Парламенттің, Үкіметтің және басқа да мемлекеттік билік органдарының қызметінде көрініс табады.

4) Президент Қазақстанды ел ішінде және халықаралық қатынастарда білдіреді.

"Президент туралы" Конституциялық Заңның 1-бабы Президенттің құқықтық мәртебесінің сипаттамасын өте маңызды ережелермен толықтырады:

1. Республика Президентіне халық пен мемлекет атынан сөз сөйлеу құқығы тиесілі.

2. Президент, оның ар-намысы мен қадір-қасиетіне қол сұғылмайды. Президенттің ар-намысы мен қадір-қасиетіне қол сұғушылық заң бойынша қудаланады.

40 жастан кем емес, мемлекеттік тілді еркін меңгерген және Қазақстанда кемінде 15 жыл тұратын ҚР азаматы Республика Президенті болып сайлана алады.ҚР Президенті – Президенті қызметінен мерзімінен бұрын босату ауру бойынша өз міндеттерін жүзеге асыра алмаған жағдайда қызметінен мерзімінен бұрын босатылуы мүмкін. Бұл жағдайда Парламент әр Палатадан депутаттар мен медицинаның тиісті салаларындағы мамандардың тең санынан тұратын комиссия құрады. Мерзімінен бұрын босату туралы шешім Парламент Палаталарының бірлескен отырысында комиссияның қорытындысы мен белгіленген конституциялық рәсімдерді сақтау туралы Конституциялық Кеңестің қорытындысы негізінде әрбір Палата депутаттары жалпы санының кемінде ¾ көпшілігімен қабылданады.

Президенттің қызметінен кетуі.

 Президент өз міндеттерін орындау кезінде жасаған әрекеттері үшін тек сатқындық жағдайында ғана жауап береді. Бұл қандай әрекет? Бұл соғыс немесе қарулы қақтығыс кезінде жау жағына өтуде, шет мемлекетке Республикаға қарсы дұшпандық қызметті жүзеге асыруда көмек көрсетуде көрініс тапқан ҚР сыртқы қауіпсіздігі мен егемендігіне нұқсан келтіру немесе әлсірету мақсатында жасалған қасақана әрекет. Бұл әрекеті үшін Президентті Парламент қызметінен босатуы мүмкін. Айып тағу және оны тергеп-тексеру туралы шешімді Мәжіліс депутаттарының жалпы санының көпшілігі оның депутаттарының кемінде 1/3 бастамасы бойынша қабылдауы мүмкін. Айыптауды тергеп-тексеруді Сенат ұйымдастырады және оның нәтижелері Сенат депутаттары жалпы санының көпшілік даусымен Парламент Палаталарының бірлескен отырысының қарауына беріледі. Осы мәселе бойынша түпкілікті шешім Парламент Палаталарының бірлескен отырысында айыптаудың негізділігі туралы Жоғарғы Соттың қорытындысы және белгіленген конституциялық рәсімдердің сақталуы туралы Конституциялық Кеңестің қорытындысы болған кезде әрбір Палата депутаттары жалпы санының кемінде ¾ көпшілігімен қабылданады.Айып тағылған сәттен бастап 2 ай ішінде түпкілікті шешім қабылдамау ҚР Президентіне тағылған айыпты қабылданбады деп тануға әкеп соғады. Республика Президентінің кез келген сатыда сатқындық жасады деген айыптауын қабылдамау осы мәселені қарауға бастамашы болған Мәжіліс депутаттарының өкілеттігін мерзімінен бұрын тоқтатуға әкеп соғады.

 ҚР Президенті қызметінен мерзімінен бұрын босатылған немесе кетірілген, сондай-ақ ол қайтыс болған жағдайда, Президенттің міндеттерін атқару Парламент Сенатының Төрағасына өтеді. Егер Парламент Сенатының Төрағасы Президенттің міндеттерін өз мойнына ала алмаса, олар Мәжіліс Төрағасына, егер ол мүмкін болмаса, республика Премьер - Министріне ауысады.ҚР президентінің міндетін атқарушының Республика Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы ұсыныстар енгізуге құқығы жоқ.

**ҰСЫНЫЛАТЫН НОРМАТИВТІК АКТІЛЕР:**

а) негізгі:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 ж.

2. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1993 ж.

3. 1998 жылғы 7 қазандағы "Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы" ҚР Заңы / / Қаз. рас, 1998, 8 қазан.

4. 2007 жылғы 21 мамырдағы "ҚР Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы" ҚР Заңы / / Қаз.рас, 2007, 22 мамыр.

5. 1990 жылғы 25 қазандағы" ҚазКСР Мемлекеттік Егемендігі туралы " Декларация.

6. 1991 жылғы 16 желтоқсандағы" ҚазКСР мемлекеттік тәуелсіздігі туралы " Қазақстан Республикасының конституциялық заңы.

7. 1991 жылғы 10 желтоқсандағы "ҚазКСР атауын өзгерту туралы" заң.

8. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Назарбаевтың 2007 жылғы 28 ақпандағы " Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан, Қаз.рас, 2007, 1 наурыз №33".

9. "Қазақстан Республикасының Президенті туралы" 1995 жылғы 26 желтоқсандағы Конституциялық Заң, 1999 жылғы 6 мамырдағы редакцияда, 2007 жылғы 19 маусым

10. "Қазақстан Республикасы Президентінің актілері туралы" Қазақстан Республикасы Президентінің 1994 жылғы 26 қазандағы Жарлығы.

11. 1995 жылғы 2 қарашадағы "республикалық референдум туралы" Конституциялық Заң, 1999 жылғы 6 сәуірдегі редакцияда.

12. 1993 жылғы 10 желтоқсандағы "ҚР Президентіне және облыстық әкімшілік басшыларына қосымша өкілеттіктерді уақытша беру туралы" ҚР Заңы

13. "ҚазКСР Президенті лауазымын құру туралы" ҚазКСР Заңы және

1990 жылғы 24 сәуірдегі" ҚазКСР Конституциясына (негізгі заңына) өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы

14. ҚР Президентінің 20.10.1995 "Президент Әкімшілігі туралы" Жарлығы ҚР Президенті жанындағы Адам құқықтары жөніндегі комиссия".

**ҰСЫНЫЛАТЫН ӘДЕБИЕТТЕР:**

а) негізгі:

1. Сапарғалиев г.С. ҚР Конституциялық құқығы. А., 2007ж.

2. ҚР Конституциялық құқығы. Отв. басылымдар проф. Нарикбаев м. с. А., 2001.

3. Ащеулов А.Т., Караев а. а. ҚР конституциялық құқығы№ оқу - әдістемелік құрал (дәрістер, тесттер, міндеттер, сөздік). А., 2004.

1. Баймаханов М. Т. КСРО конституциялық құқық жүйесіндегі ҚазКСР Конституциясы, Алматы, 1981.

2. Баймаханов М.Т. Вайсберг Л. М., Котов А. К. Қазақстан Республикасының егемендігінің қалыптасуы, А, 1994.

3. М.т. Баймаханов Қазақстан Конституциясында құқықтық мемлекет қағидаттарын іске асыру мәселелері // Мемлекет және құқық , 1992, №8.

4. Нұрпейісов Е.К., Котов А. К. хан билігінен президенттік республикаға. А., Жеті-Жаргы, 1995.

5. Малиновский В. А. Егемен Қазақстанның Мемлекет басшысы. А., 1998.

6. Сартаев С. С., Назаркулова л. т. ҚР Конституциясының қалыптасуы. А., 2002.

7. Амандықова С. К. Қазақстанда конституционамум доктринасының қалыптасуы. Қарағанды, 2002.

8. Майлыбаев Б. а. ҚР Президенті институтының қалыптасуы мен дамуы: мәселелері, үрдістері, болашағы. А., 2001.

9. Б. а. Майлыбаев ҚР Президенті институтының қалыптасуы мен дамуы: халықаралық тәжірибе және өтпелі кезеңдегі қазақстандық модель, автореф. дәрігер.дисс. А., 2002.

10. Малиновский в. а. ҚР Президенті: билік және Қызметті қамтамасыз ету құралдары. А., 2003.

**Тақырып 11. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ПАРЛАМЕНТІ, ОНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ**

Түйінді сөздер: Парламент; Сенат; Мәжіліс; депутат; сессия; парламенттік тыңдаулар; Парламенттің жұмыс органдары; Парламенттің үйлестіру органдары; заңнамалық процесс; заңнамалық бастама; депутаттық қызметтің кепілдіктері; императивті мандат.

Дәрістің міндеттері:

1. Парламентке нақты анықтама беру, ҚР Парламент институтының қалыптасу тарихын ашу, бір палаталы Жоғарғы Кеңесті екі палаталы Парламентпен ауыстыру қажеттігін негіздеу

2. Парламенттің құрылымын, палаталардың өкілеттік мерзімін, депутаттар санын ашу

3. Парламенттің өкілеттіктерін ашу

4. Парламент өкілеттігін жүзеге асырудың ұйымдық-құқықтық нысандарын ашу

5. Парламент депутатының мәртебесін ашу

6. Парламенттегі заң шығару процесінің кезеңдері туралы түсінік беру және ашу.

**Тезис:**

Конституцияның 49-бабына сәйкес ҚР Парламенті заңнамалық функцияларды жүзеге асыратын Республиканың жоғары өкілді органы болып табылады.

Парламент институтын құқықтық реттеу.

 Парламент институтын реттейтін норманың өзегі конституциялық нормалар болып табылады. Конституцияда IV бөлім Парламентке арналған, сонымен қатар 1995 жылы 16 қазанда "Парламент және оның депутаттарының мәртебесі туралы"Конституциялық заң қабылданды. Парламент қызметінің ұйымдастырылуы мен тәртібін неғұрлым егжей-тегжейлі регламенттеуде Парламенттің регламенттері: жалпы регламент, палаталардың (Сенаттың да, Мәжілістің де) регламенттері, сондай-ақ 1997 жылғы 7 мамырдағы "ҚР Парламентінің комитеттері мен комиссиялары туралы" ҚР заңы бар.Парламент екі палатадан тұрады: Сенат және Мәжіліс. Екі палата да тұрақты негізде жұмыс істейді. Сенаттың өкілеттік мерзімі-6 жыл, Мәжіліс-5 жыл.Палаталардың сандық құрамы қандай?

Сенат 39 депутаттан тұрады: әр облыстан, республикалық маңызы бар қаладан және ҚР астанасынан 2 адам. Сенаттың жеті депутатын Президент Парламенттің өкілеттік мерзіміне тағайындайды.Мәжіліс бір мандатты сайлау округтері бойынша сайланатын, Республиканың әкімшілік - аумақтық бөлінісін ескере отырып құрылатын және халық саны шамамен тең 77 депутаттан тұрады. 10 мәжілісмен пропорционалды сайлау жүйесі бойынша сайланады.Конституцияда Парламент депутаты бір мезгілде екі палатаның мүшесі бола алмайтыны ерекше айтылған.

 Сенат депутаты кемінде 5 жыл азаматтығы бар, 30 жасқа толған, жоғары білімі және кемінде 5 жыл жұмыс өтілі бар, тиісті облыстың, республикалық маңызы бар қаланың немесе астананың аумағында кемінде 3 жыл тұрақты тұратын ҚР азаматы бола алады.

25 жасқа толған Республика азаматы Мәжіліс депутаты бола алады.

Парламенттің Өкілеттіктері.

Парламенттің өкілеттігі ұғымы бірнеше нәрсені қамтиды.

 Бөлімшелерінің:

1) палаталардың бірлескен отырысында жүзеге асырылатын айрықша өкілеттіктер;

2) алдымен Мәжілісте, содан кейін Сенатта мәселелерді дәйекті қарау арқылы Палаталардың бөлек отырысында жүзеге асырылатын Парламенттің өкілеттіктері;

3) Сенатты айрықша жүргізу мәселелері;

4) мәжілісті ерекше жүргізу мәселелері;

5) палаталардың әрқайсысы басқа Палатаның қатысуынсыз дербес шешетін мәселелер.

Парламент өкілеттігін жүзеге асырудың ұйымдық-құқықтық нысандары:

1) Парламент сессиялары – оның өкілеттіктерін жүзеге асырудың негізгі ұйымдық-құқықтық нысаны.

Парламент сессиясы-бұл белгілі бір күн тәртібімен оның Палаталарының бірлескен және бөлек отырыстары.

Парламенттің бірінші сессиясын Президент сайлау қорытындылары жарияланған күннен бастап 30 күннен кешіктірмей шақырады.Парламенттің бірінші сессиясында Сенат пен Мәжіліс төрағалары сайланғанға дейін Сенат пен Мәжіліс отырыстарында тиісінше Президент және Орталық сайлау комиссиясының Төрағасы төрағалық етеді.Парламенттің кезекті сессиялары қыркүйектің бірінші жұмыс күнінен бастап маусымның соңғы жұмыс күніне дейін жылына бір рет өткізіледі.Парламент сессиясы Сенат пен Мәжілістің бірлескен отырыстарында ашылады және жабылады. Сессияны Президент, ал ол болмаған жағдайда Мәжіліс Төрағасы ашады.Парламент сессиялары арасындағы кезеңде Президент өз бастамасы бойынша, Палаталар төрағаларының ұсынысы бойынша немесе Парламент депутаттары жалпы санының кемінде 1/3-і Палаталардың кезектен тыс бірлескен отырысын шақыра алады. Онда оны шақыруға негіз болған мәселелер ғана қарастырылуы мүмкін.Сессияның кворумы-бұл жұмысты бастауға және шешім қабылдауға болатын депутаттар саны.Палаталардың бірлескен және бөлек отырыстары әрбір Палата депутаттары жалпы санының кемінде 2/3-і болған кезде заңды болады.

Парламент сессиялары ашық. Бұл нені білдіреді? Бұл палаталардың бірлескен және бөлек отырыстары ашық екенін білдіреді. Регламенттерде көзделген жағдайларда жабық отырыстар өткізілуі мүмкін. Президент, Премьер-Министр, Үкімет мүшелері, Ұлттық Банк Төрағасы, Бас Прокурор, ҰҚК Төрағасы, Мемлекеттік хатшы, Президент Әкімшілігінің Басшысы кез келген ашық және жабық отырыстарға қатысуға құқылы және тыңдауға құқылы.Парламенттік тыңдаулар. Парламент Палаталары өз құзыретіндегі мәселелер бойынша парламенттік тыңдаулар өткізеді. Оларды Палаталар Бюросының шешімі бойынша Палаталардың тұрақты комитеттері жүргізеді. Олар болуы мүмкінашық және жабық. Парламенттік тыңдаулар палаталардың бірлескен немесе бөлек жалпы отырыстары күндері өткізілмейді.Парламенттің жұмыс органдары. Олар Сенат пен Мәжілістің тұрақты комитеттері, сондай-ақ Палаталардың бірлескен комиссиялары болып табылады.Палаталардың тұрақты комитеттері заң жобалау жұмыстарын жүргізу, палаталардың қарауына жататын мәселелерді алдын ала қарау және дайындау үшін құрылады. Палатаның тұрақты комитеттері құрылған кезде олардың тізбесі мен сандық құрамын айқындайды, содан кейін Сенат пен Мәжіліс құратын тұрақты комитеттердің мүшелерін сайлайды, әр Палатада жетіден аспауға тиіс (Халықаралық қатынастар бойынша, заңнама бойынша, Экономикалық реформа бойынша).

Палаталардың бірлескен қызметіне қатысты мәселелерді шешу үшін Сенат пен Мәжіліс тепе-тең негізде бірлескен комиссиялар құруға құқылы, олардың сандық құрамы Палаталар арасындағы келісім бойынша айқындалады. Комиссия мүшелерін сайлауды палаталардың әрқайсысы жүзеге асырады.Тұрақты комитеттер мен комиссиялардың отырыстары олардың мүшелерінің жалпы санының кемінде 2/3-і болған кезде заңды болады.Комитеттер мен комиссиялар өз құзыретіндегі мәселелер бойынша қаулылар шығарады.Парламенттің үйлестіру органдары. Олар Палаталар төрағаларының жанынан құрылатын Сенат Бюросы мен Мәжіліс Бюросы болып табылады. Бюроға Палаталар төрағаларының орынбасарлары, Палаталардың тұрақты комитеттерінің төрағалары кіреді.

Палаталар Бюросы:

1) палаталардың комитеттері мен комиссияларының жұмысын үйлестіруді жүзеге асырады;

2) Палаталар үшін Заңдар жобаларын және Парламент пен оның Палаталарының өзге де шешімдерін қарау кезектілігі бойынша ұсыныстар дайындайды;

3) бірнеше комитеттердің құзыретіне жататын мәселелер бойынша комитеттердің бірлескен жұмысын ұйымдастыруға жәрдемдеседі;

4) Парламенттің басқа органдары мен лауазымды адамдарының құзыретіне жатқызылмаған палаталардың жұмысын ұйымдастырудың өзге де мәселелерін шешеді.Палаталар Бюросының отырыстарын Палаталардың төрағалары қажеттілігіне қарай шақырады және олардың мүшелерінің жалпы санының кемінде 2/3-і болған кезде заңды болады.

ҚР Парламенті палаталарының төрағалары.Төрағалар Парламент палаталарын басқарады. Оларды тиісінше Сенат пен Мәжіліс мемлекеттік тілді еркін меңгерген депутаттарының арасынан Палата депутаттары жалпы санының көпшілік даусымен жасырын дауыс беру арқылы сайлайды.Сенат төрағасының лауазымына кандидатураны Республика Президенті ұсынады. Егер Сенат ұсынылғаннан бас тартса, жаңа кандидатураны енгізуді Президент те жүзеге асырады.Мәжіліс төрағасының лауазымына кандидатураларды Палата депутаттары ұсынады. Палаталардың төрағалары қызметтен кері шақырылып алынуы мүмкін, сондай-ақ егер бұл үшін Палата депутаттарының жалпы санының көпшілігі дауыс берсе, отставкаға кетуге құқылы.

Парламент Палаталары Төрағаларының Өкілеттіктері:

1) палаталардың отырыстарын шақырады және оларға төрағалық етеді;

2) палаталардың қарауына енгізілетін мәселелерді дайындауға жалпы басшылықты жүзеге асырады;

3) палаталар қызметінде Регламенттің сақталуын қамтамасыз етеді;

4) үйлестіру органдарының қызметіне басшылық жасайды;

5) Палаталар шығаратын актілерге қол қояды;

6) ҚР Конституциялық Кеңесінің 2 мүшесін тағайындайды;

7) басқа да міндеттерді орындайды.

Егер тиісті палатада дауыс беру кезінде депутаттардың дауыстары тең бөлінсе, онда Палаталардың төрағалары шешуші дауыс құқығын пайдаланады.Мәжіліс Төрағасы Парламент сессияларын ашып, палаталардың кезекті бірлескен отырыстарын шақырады, палаталардың кезекті және кезектен тыс отырыстарына төрағалық етеді.Сенат Төрағасының да, Мәжіліс Төрағасының да бір-бірден орынбасары болады, оларды Палата төрағаның ұсынуы бойынша Палата депутаттары жалпы санының көпшілік даусымен сайлайды. Палаталар төрағаларының орынбасарлары төрағалардың уәкілеттік беруі бойынша олардың жекелеген функцияларын орындайды, сондай-ақ олар болмаған немесе өз міндеттерін жүзеге асыру мүмкін болмаған жағдайда төрағаларды алмастырады. Егер тиісті Палата депутаттарының жалпы санының көпшілігі дауыс берсе, орынбасарлар төрағалардың ұсынысы бойынша қызметтен кері шақырылуы мүмкін.Өз құзыретіндегі мәселелер бойынша Палаталардың төрағалары өкімдер шығарады.

**Ұсынылатын нормативтік актілер:**

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 ж.

2. 1998 жылғы 7 қазандағы "Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы" ҚР Заңы / / Қаз. рас, 1998, 8 қазан.

3. 2007 жылғы 21 мамырдағы "ҚР Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы" ҚР Заңы / / Қаз.рас, 2007, 22 мамыр.

4. "Қазақстан Республикасының Парламенті және оның депутаттарының мәртебесі туралы" 1995 жылғы 16 қазандағы Конституциялық заң - / / ред. 1999 жылғы 6 мамыр., 19 Маусым 2007.

5. 1997 жылғы 7 мамырдағы "Қазақстан Республикасы Парламентінің комитеттері мен комиссиялары туралы" ҚР Заңы //ҚР Парламентінің Жаршысы, 1997, №9.

6. Парламент, Сенат және Мәжіліс регламенттері. 08.02.1996 ж. (ред. 06.06.2002 ж.)

7. Халықаралық шарттарды жасасу, орындау және күшін жою тәртібі туралы " Заң күші бар Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығы

1995 жылғы 12 желтоқсандағы //Қаз. рас, 1995, 12 желтоқсан.

**Ұсынылатын әдебиеттер**

1. Н.Ә. Назарбаев Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан. Президенттің Қазақстан халқына Жолдауы, 28 Ақпан 2007 ж. / / Қаз.рас, 2007, 1 наурыз.

2. Сапарғалиев г.С. ҚР Конституциялық құқығы. А., 2007ж.

3. ҚР Конституциялық құқығы. Отв. басылымдар проф. Нарикбаев м. с. А., 2001.

4. Ащеулов А.Т., Караев а. а. ҚР конституциялық құқығы№ оқу - әдістемелік құрал (дәрістер, тесттер, міндеттер, сөздік). А., 2004.

5. ҚР Конституциялық құқығы. Конституциялық-құқықтық актілер жинағы. Құрамы. Шеретов С. Г., А., Заңгер, 2008.

6. Ким В. А. Ким Г. в. ҚР конституциялық құрылысы, Алматы, 1998.

7. Баймаханов М. Т. КСРО конституциялық құқық жүйесіндегі ҚазКСР Конституциясы, Алматы, 1981.

8. Баймаханов М.Т. Вайсберг Л. М., Котов А. К. Қазақстан Республикасының егемендігінің қалыптасуы, А, 1994.

9. Жансүгірова Ж. А. президенттік басқару нысанындағы ҚР Парламентінің өкілеттіктері / / Саясат, 1996, №2.

10. Ресей парламенттік құқығы, ред. проф. Степанова и. м. және з. ғ. д. Хабриева т. я. м., заңгер, 1999 ж.

Тақырып 12. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҮКІМЕТІ, ОНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ

Түйінді сөздер: Үкімет; Президент; Премьер-министр; Үкіметтің отставкасы; Үкіметтің құзыреті; Үкімет қызметінің бағдарламасы.

Дәрістің міндеттері:

1) Үкіметтің нақты анықтамасын беруге, оның мемлекеттік органдар жүйесіндегі, атқарушы билік органдары жүйесіндегі орнын көрсетуге міндетті.

2) үкіметті қалыптастыру тәртібін және оның өкілеттік мерзімін ашуға құқылы.

3) Үкіметтің өкілеттіктерін ашу.

4) Үкіметтің Президентпен, Парламентпен, жергілікті атқарушы органдармен өзара қарым-қатынасын ашуға міндетті.

5) Үкімет актілерінің сипаты мен ерекшелігін көрсету.

Тезис:

Үкімет ҚР атқарушы билігін жүзеге асырады, басқарады

атқарушы органдар жүйесі және олардың қызметіне басшылық жасайды.

Үкіметті Республика Президенті ҚР Конституциясында көзделген тәртіппен құрады.

Үкіметтің құрылымы мен құрамы туралы ұсыныстарды Республика Президентіне Премьер-Министр тағайындалғаннан кейін он күн мерзімде республика премьер-Министрі енгізеді.

Үкіметтің құрылымын министрліктер мен басқа да орталық атқарушы органдар құрайды.

Үкімет құрамына Үкімет мүшелері – республика Премьер - Министрі, оның орынбасарлары, министрлер және республиканың өзге де лауазымды адамдары кіреді.

Республика Үкіметі Президенттің өкілеттік мерзімі шегінде әрекет етеді және жаңадан сайланған Республика Президентінің алдында өз өкілеттігін қосады. Республика Үкіметі өз міндеттерін республика үкіметінің жаңа құрамы бекітілгенге дейін орындайды.

Жаңадан сайланған Республика Президентінің алдындағы өкілеттіктерді қосу Үкімет жаңадан сайланған Мемлекет басшысына жолданған және Үкімет мүшелері қол қойған жазбаша өтініш беру арқылы жүзеге асырылады.

Өкілеттігін тоқтату туралы өтініш жаңадан сайланған Мемлекет басшысы ресми қызметке кіріскеннен кейін беріледі.

Үкіметтің өкілеттіктерін қосу оның мүшелерінің өкілеттіктерін тоқтатуды білдіреді.

Үкімет және оның кез келген мүшесі, егер оларға жүктелген функцияларды одан әрі жүзеге асыру мүмкін емес деп есептесе, Республика Президентіне өзінің отставкасы туралы мәлімдеуге құқылы. Үкімет жүргізетін саясатпен келіспейтін немесе оны жүзеге асырмайтын Үкімет мүшелері де отставкаға кетеді.

Үкімет парламенттерді Конституцияның 53-бабының 7-тармақшасында және 61-бабының 7-тармағында көзделген жағдайларда Үкіметке сенімсіздік білдірген кезде республика Президентіне өзінің орнынан түсетіні туралы мәлімдейді. Республика Президенті отставканы қабылдау немесе қабылдамау туралы мәселені он күн мерзімде қарайды.

Отставкаға кету дегеніміз-бүкіл Үкіметтің өкілеттігін тоқтату.

Үкіметтің немесе оның мүшесінің отставкасы қабылданбаған кезде Президент оған өз міндеттерін одан әрі жүзеге асыруды тапсырады.

Республика Президенті өз бастамасы бойынша Үкіметтің өкілеттігін тоқтату туралы шешім қабылдауға және оның кез келген мүшесін қызметтен босатуға құқылы.

Премьер-Министрді қызметінен босату бүкіл Үкіметтің өкілеттігін тоқтатуды білдіреді.

Үкімет жүргізетін саясатпен келіспейтін немесе оны жүргізбейтін Үкімет мүшелері атқаратын лауазымынан босатылуға жатады.

Республика Премьер-Министрі тағайындалғаннан кейін бір ай ішінде парламентке Үкіметтің бағдарламасы туралы баяндама ұсынады.

Үкімет бағдарламасы қабылданбаған жағдайда Премьер-министр екі ай ішінде парламентке бағдарлама туралы қайталама баяндама ұсынады. Республика Парламентінің Үкімет бағдарламасын қайта қабылдамауы әрбір Палата депутаттары жалпы санының үштен екі көпшілік даусымен жүзеге асырылуы мүмкін және Үкіметке сенімсіздік білдіруді білдіреді. Мұндай көпшіліктің болмауы Үкіметтің бағдарламасын мақұлдауды білдіреді.

Республика үкіметінің мүшелері құқылы емес:

1) өкілді органның депутаттары болуға;

2) оқытушылық, ғылыми немесе өзге де шығармашылық қызметтен басқа, ақы төленетін өзге де лауазымдарды атқаруға;

3) Кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыруға;

4) коммерциялық ұйымның басшы органының немесе байқаушы кеңесінің құрамына кіруге міндетті.

Республика Үкіметі:

Мемлекеттік әлеуметтік - экономикалық саясаттың негізгі бағыттарын, оны жүзеге асыру жөніндегі стратегиялық және тактикалық шараларды әзірлейді;

Мемлекеттік бағдарламаларды әзірлейді;

Әлеуметтік-экономикалық және ғылыми-техникалық дамудың индикативтік жоспарларын әзірлейді және іске асырады;

Республика Президенті айқындайтын тәртіппен республикалық бюджетті әзірлеуге және оның өзгерістеріне қатысады, Парламентке республикалық бюджетті және оның атқарылуы туралы есепті ұсынады, бюджеттің атқарылуын қамтамасыз етеді;

Республиканың қаржы жүйесін нығайту жөніндегі шараларды әзірлейді және жүзеге асырады; мемлекеттік, валюталық, қаржылық және материалдық ресурстарды құру және пайдалану кезінде заңдылықтың сақталуына мемлекеттік бақылауды қамтамасыз етеді;

Құрылымдық және инвестициялық саясатты жүзеге асырады;

Мемлекеттік баға саясатын әзірлейді және ұйымдастырады; мемлекет реттейтін бағалар қолданылатын өнімдердің, тауарлар мен қызметтердің номенклатурасын белгілейді;

Мемлекеттік меншікті басқаруды ұйымдастырады, оны пайдалану жөніндегі шараларды әзірлейді және жүзеге асырады, мемлекеттік меншік құқығын қорғауды қамтамасыз етеді;

Еңбекақы төлеу, азаматтардың әлеуметтік қорғалуы, Мемлекеттік әлеуметтік қамсыздандыру және әлеуметтік сақтандыру жүйесі мен шарттарын айқындайды;

Мемлекеттік өңірлік саясаттың негізгі бағыттарын әзірлейді және іске асырады; өңіраралық проблемалар мен өңірлердің әлеуметтік-экономикалық даму мәселелерін шешуді қамтамасыз етеді;

Ғылым мен техниканы дамыту, жаңа технологияларды, мәдениетті, білім беруді, денсаулық сақтауды, туризм мен спортты енгізу жөніндегі мемлекеттік саясатты айқындайды және іске асырады;

Табиғи ресурстарды және қоршаған табиғи ортаны ұтымды пайдалану мен қорғауды қамтамасыз ету жөніндегі іс-шараларды әзірлейді және жүзеге асырады;

Құқықтық реформаны жүзеге асыруды қамтамасыз етеді; азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау және қорғау, республиканың заңдылығы мен құқықтық тәртібін, қауіпсіздігі мен қорғаныс қабілетін, республиканың аумақтық тұтастығы мен мемлекеттік шекараларын қорғауды қамтамасыз ету жөніндегі шараларды әзірлейді және іске асырады;

Келіссөздер жүргізу және үкіметаралық келісімдерге қол қою туралы шешімдер қабылдайды; республиканың шет мемлекеттермен, халықаралық және өңірлік ұйымдармен өзара қарым-қатынастарын дамытуды қамтамасыз етеді; сыртқы экономикалық саясатты іске асыру жөніндегі шараларды әзірлейді; сыртқы сауданы дамыту жөнінде шаралар қабылдайды; халықаралық қаржы ұйымдарымен ынтымақтастықты және өзара іс-қимылды жүзеге асырады.

Республика Үкіметі ҚР Конституциясының, заңдарының, Президент актілерінің, өзге де нормативтік құқықтық актілердің негізінде және оларды орындау үшін нормативтік және жеке қаулылар шығарады.

Үкімет қаулыларына Республика Премьер-Министрі қол қояды.

Республика Премьер-Министрі өкімдер шығарады. Премьер-Министрдің өкімдері әкімшілік - өкімдік, жедел және жеке сипаттағы мәселелер бойынша шығарылады.

Өз құзыреті шегінде қабылданған Республика Үкіметінің қаулылары мен Премьер-Министрінің өкімдерінің Республиканың бүкіл аумағында міндетті күші болады.

Республика Үкіметінің қаулылары мен Премьер-Министрінің өкімдері Республика Үкіметінің регламентінде айқындалатын тәртіппен әзірленеді және қабылданады.

Үкімет қаулыларының күшін Республика Президенті мен Үкіметі жоя алады.

Премьер-Министрдің өкімдерінің күшін Республика Президенті, Үкіметі және Премьер-Министрі жоя алады.

Үкімет өзінің барлық қызметінде конституцияда және осы Конституциялық заңда белгіленген нысандарда ҚР Президентінің алдында жауапты болады.

Үкімет мүшелері өз құзыреті шегінде шешімдер қабылдауда дербес, республика Премьер - Министрінің алдында өздеріне бағынысты мемлекеттік органдардың жұмысы немесе оларға тапсырылған жұмыс учаскесі үшін дербес жауапты болады.

Үкімет ҚР Конституциясының 53-бабының 6-тармағында көзделген жағдайда республика парламентіне есеп береді.

Үкімет мүшелері ҚР Конституциясының 57-бабының 6-тармағында көзделген жағдайда парламент палаталарына есеп береді.

Үкімет отырыстары айына кемінде 1 рет өткізіледі.

Үкімет отырыстарын Премьер-министр не Республика Президенті шақырады.

Үкімет отырыстарында Премьер-министр төрағалық етеді, ал ол болмаған кезде – міндеттерді бөлуге сәйкес Премьер-Министрді алмастыратын Премьер - Министрдің орынбасары. Үкімет аса маңызды мәселелерді қараған кезде оның отырыстарында ҚР Президенті Төрағалық етеді.

Үкімет отырысы, егер оған Үкімет мүшелерінің кемінде 2/3 бөлігі қатысса, заңды болып саналады. Үкімет мүшелері оның отырыстарына ауыстыру құқығынсыз қатысады.

Үкімет отырыстары ашық болып табылады. Президенттің не Премьер-Министрдің бастамасы бойынша Үкіметтің жабық отырыстары өткізілуі мүмкін.

Ұсынылатын әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 ж.

2. "Қазақстан Республикасының Үкіметі туралы" 1995 жылғы 18 желтоқсандағы Конституциялық Заң, 1999 жылғы 6 мамырдағы, 2007 жылғы 19 маусымдағы редакцияда.

3. Сапарғалиев г.С. ҚР Конституциялық құқығы. А., 2007ж.

4. ҚР Конституциялық құқығы. Отв. басылымдар проф. Нарикбаев м. с. А., 2001.

5. Ащеулов А.Т., Караев а. а. ҚР конституциялық құқығы№ оқу - әдістемелік құрал (дәрістер, тесттер, міндеттер, сөздік). А., 2004.

6. Ким В. А. Ким Г. в. ҚР конституциялық құрылысы, Алматы, 1998.

7. ҚР-да құқықтық мемлекеттің қалыптасуы және конституциялық процесс. Отв.Баймаханов М. Т. А.. 2001.

8. Сафинов к. б. өтпелі кезеңдегі ҚР Үкіметі. А., Заңгер, 2002.

Тақырып 13. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ КЕҢЕСІ, ОНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ

Түйінді сөздер: конституциялық бақылау; Конституциялық қадағалау; Конституциялық сот; Конституциялық Кеңес; конституциялық іс жүргізу; Конституциялық Кеңестің шешімдері.

Дәрістің міндеттері:

1. Бақылауды нақты анықтау, оның міндеттерін, органдарын анықтау, шет елдерде қалыптасу тарихын ашу.

2. КСРО мен ҚР-да конституциялық бақылаудың тарихы мен дамуын ашу.

3. Конституциялық Кеңесті айқындау, оны қалыптастыру тәртібін, өкілеттік мерзімін және қызмет принциптерін ашу.

4. Конституциялық Кеңестің өкілеттіктерін ашу.

5. Конституциялық іс жүргізу кезеңдерін ашу.

6. Конституциялық Кеңес шешімдерінің құқықтық сипаты мен ерекшелігін көрсету.

Тезис:

Конституциялық бақылау (конституциялық қадағалау) - жария билік органдарының (мемлекеттік органдардың), сондай-ақ жария функцияларды жүзеге асыратын қоғамдық бірлестіктердің (яғни азаматтардың топтары мен санаттарының қандай да бір мүдделерін білдіру үшін құрылған) актілері мен іс-әрекеттерінің Конституцияға сәйкестігін тексерудің кез келген нысаны.

Конституциялық бақылау идеясының өзі 17 ғасырдың басында пайда болды деп есептеледі. Ұлыбританияда және колониялардың легислатураларының (заң шығарушы ассамблеяларының) заңдарын, егер олар осы колониялар үшін шығарылған ағылшын парламентінің заңдарына немесе жалпы заңға қайшы келсе, жарамсыз деп таныған құпия кеңестің қызметімен байланысты болды.

Алайда, қазіргі мағынада конституциялық бақылау алғаш рет АҚШ-та 1803 жылы Мэрбари мен Мэдисонға қарсы ісінде пайда болды. Маршалл төрағалық еткен Жоғарғы Сот федералды Конституция – бұл елдің ең жоғарғы заңы және Конституцияға қайшы келетін кез-келген Конгресс Заңын сот конституциялық емес деп тануы мүмкін деп жариялады. Бұл мысалды кейінірек бірқатар Латын Америкасы елдері (1891 жылы Бразилия, 1917 жылы Уругвай және басқалар) алды. Бірінші дүниежүзілік соғысқа дейін кейбір Еуропа елдері – Норвегия, Греция, Швейцария.

Бірінші дүниежүзілік соғыстан кейін Еуропада конституциялық бақылаудың өзіндік моделі жасалды, ол қазіргі уақытта басқа континенттерде, атап айтқанда бұрынғы КСРО аумағында тарала бастады. Қалай болғанда да, оны постсоциалистік елдердің барлығы немесе барлығы дерлік қабылдады. Еуропалық модель идеясы австриялық заңгер Ганс Келсенге, 1920 жылғы Австрия Федералдық Заңын әзірлеуге қатысушыға, содан кейін сол елдің конституциялық сотының мүшесіне тиесілі.

Конституциялық бақылаудың негізгі міндеттері қандай

1. Биліктің әртүрлі тармақтары арасындағы, атап айтқанда атқарушы және заң шығарушы органдар арасындағы қақтығыстарды жою. Бұл тапсырманы орындамай, қазіргі жағдайда билікті бөлу принципінің тиімді әрекеті мүмкін емес. Мұндай қақтығыстар көбінесе норма шығару функцияларын жүзеге асыруда, мемлекеттік басқару аппаратының билік өкілеттіктерін жүзеге асыруда және ең бастысы, билік пен басқару органдарының бұзушылықтары мен теріс пайдалануларының ықтимал қаупі өте жоғары болатын жеке бас бостандықтары саласында туындайды.

2. Конституциялық бақылаудың екінші міндеті-азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының кепілдігін, азаматтардың нақты теңдігін қамтамасыз ету.

3. Заңның тиісінше қолданылуын қамтамасыз ету, Конституция актілерінің барлық нормаларының сәйкестігі.

4. Конституция нормаларын түсіндіру.

Конституциялық бақылау түрлері. Оларды әртүрлі негіздер бойынша жіктеуге болады..

Конституциялық бақылау органдары.

Конституциялық бекітілуіне байланысты мұндай органдар болуы мүмкін:

а) Мемлекет басшысы, Үкімет, Парламент, жалпы юрисдикция соттары, конституциялық бақылауды жүзеге асыратын әкімшілік соттар, не өзінің басқа функцияларымен қатар, не өзінің басқа да функцияларын жүзеге асыруға кіріседі;

б) сот (мысалы, көптеген Еуропа елдеріндегі Конституциялық Әділет) немесе квази-сот органдары (мысалы, Франциядағы Конституциялық Кеңес, біздегі Конституциялық Кеңес) болып табылатын мамандандырылған конституциялық бақылау органдары.

Президент, Парламент, Үкімет және сол сияқты органдар жүзеге асыратын конституциялық бақылау кейде саяси деп аталады, өйткені аталған органдар саяси қызметті жүзеге асырады. Олар белгілі бір уақытқа сайланады, сайлау олардың құрамын толығымен өзгертіп, саяси бағыттың өзгеруіне әкелуі мүмкін. Сондықтан олар жүзеге асыратын конституциялық бақылау

қазіргі саяси міндеттерге бейімделген, сондықтан статикалық емес.

Конституциялық бақылаудың сот және квази-сот органдары тұрақтылыққа ие. Сот жүйесінің екі негізгі жүйесі бар

сот критерийі негізінде бөлінген Конституцияны қорғау. Біріншіден, бұл қорғаныс жалпы кемелер жүйесі арқылы жүзеге асырылуы мүмкін, олардың барлығының немесе кейбіреулерінің функцияларының бірін құрайды. Екіншіден, ол арнайы органға – жалпы соттар жүйесіне кірмейтін Конституциялық Сотқа тапсырылуы мүмкін.

Конституциялық Кеңестің ұйымдастырылуы мен қызметінің принциптері:

1) Конституциялық Кеңестің дербестігі мен тәуелсіздігі. Конституциялық Кеңес өз өкілеттіктерін жүзеге асыру кезінде тәуелсіз және мемлекеттік органдардан, ұйымдардан, лауазымды адамдар мен азаматтардан тәуелсіз, тек Конституцияға бағынады және саяси және өзге де себептерден шыға алмайды.

2) Конституциялық кеңестің айрықша құзыреттілік қағидаты. Ол өз өкілеттіктерін Конституцияны және Президенттің 1995 жылғы 29 желтоқсандағы Жарлығын басшылыққа ала отырып жүзеге асырады, соттардың немесе басқа мемлекеттік органдардың құзыретіне кіретін барлық жағдайларда басқа мәселелерді анықтаудан және зерттеуден бас тартады.

3) Конституциялық Кеңес Төрағасы мен мүшелерінің Тәуелсіздігі. Конституциялық Кеңестің төрағасы мен мүшелері өз міндеттерін орындау кезінде тәуелсіз және тек Конституцияға және 1995 жылғы 29 желтоқсандағы Жарлыққа бағынады. Олардың қызметіне қандай да бір араласуға, сондай-ақ оларға қандай да бір нысанда қысым немесе өзге де әсер етуге жол берілмейді және заң бойынша жауаптылыққа әкеп соғады.

Конституциялық іс жүргізу мәселелері жөніндегі Конституциялық Кеңес Төрағасы мен мүшелерінің қызметі есеп бермейді. Ешкім олардан өз өкілеттіктерін жүзеге асыру мәселелері бойынша есеп талап етуге құқылы емес.

Конституциялық кеңестің отырысынан басқа ешкім сұрауға құқылы емес, ал Конституциялық Кеңестің Төрағасы мен мүшелері олар бойынша қорытынды шешім шығарылғанға дейін Конституциялық Кеңестің қаралу мәні болып табылатын мәселелер бойынша пікір білдіруге немесе консультация беруге құқылы емес.

4) Конституциялық Кеңес мүшелерінің Ауыспайтындығы. Өкілеттік мерзімі ішінде Конституциялық Кеңестің мүшелері ауыстырылмайды. Заңда көзделген жағдайларды қоспағанда, олардың өкілеттіктерін тоқтатуға немесе тоқтата тұруға болмайды. Конституциялық Кеңестің төрағасы немесе мүшесі, егер Конституциялық Кеңес мүшесінің объективтілігі Конституциялық Кеңес қарайтын мәселеге тікелей немесе жанама мүдделілігінің салдарынан күмән тудыруы мүмкін болған жағдайда, Конституциялық Кеңес қанағаттандыруға жататын өздігінен бас тартуды мәлімдеуге міндетті.

5) Конституциялық Кеңестің мүшесі заңды өкілдіктен басқа, сотта немесе өзге де құқық қорғау органдарында қорғауды немесе өкілдік етуді жүзеге асыруға, қандай да болмасын адамдарға құқықтарын іске асыруда және міндеттерінен босатуда қамқоршылық көрсетуге құқылы емес.

6) Конституциялық Кеңес мүшелеріне қол сұғылмаушылық. Конституциялық Кеңестің төрағасы мен мүшелері өз өкілеттігі мерзімі ішінде қылмыс орнында ұсталған немесе ауыр қылмыстар жасалған жағдайларды қоспағанда, Парламенттің келісімінсіз қамауға алынбайды, күштеп әкелінбейді, әкімшілік жазалау шараларына ұшырамайды, қылмыстық жауапкершілікке тартылмайды.

Конституциялық Кеңестің Төрағасына немесе мүшелеріне қатысты қылмыстық істі анықтау мен тергеуді жүзеге асыратын республикалық мемлекеттік органның басшысы ғана қозғауы мүмкін. Істі тергеп-тексеру барысында заңдылықтың сақталуын қадағалауды Республиканың Бас Прокуроры жүзеге асырады, ол Парламентке Конституциялық Кеңестің Төрағасын немесе мүшесін қылмыстық жауаптылыққа тартуға келісім беру туралы ұсыныс енгізеді. Оларға қатысты қылмыстық іс тек республиканың Жоғарғы Сотына ғана қаралады. Конституциялық Кеңестің төрағасы мен мүшелері тәртіптік жауапкершілікке тартылмайды. Демек, Конституциялық Кеңес мүшесін отырысқа қатысудан шеттетуге ешкімнің құқығы жоқ

Егер Конституциялық кеңестің өкілеттігі заңнамаға сәйкес тоқтатылмаса.

7) Конституциялық Кеңестің Төрағасы мен мүшелерінің құқықтарының теңдігі. Конституциялық Кеңестің төрағасы мен мүшелері Конституциялық Кеңестің іс жүргізуіндегі мәселелерді қарауда және олар бойынша шешімдер қабылдауда тең құқықтарға ие, шешім қабылдау кезінде Конституциялық Кеңес мүшелерінің дауыстары тең бөлінген жағдайды қоспағанда, төрағаның дауысы шешуші болып есептеледі. Төраға барлық жағдайда өз дауысын соңғы болып береді.

Конституциялық Кеңестің құрамы, сайлау тәртібі және өкілеттік мерзімі.

Конституциялық Кеңес 7 мүшеден, оның ішінде Кеңес төрағасынан тұрады. Бұдан басқа, Конституциялық Кеңестің өмір бойы мүшелері ҚР экс-Президенттері болып табылады.

Конституциялық Кеңесті қалыптастыру тәртібі. Төрағаны ҚР Президенті тағайындайды және қызметтен босатады. Сондай – ақ Президент Конституциялық Кеңестің 2 мүшесін, 2 – Парламент Сенатының Төрағасы және 2-Мәжілістің Төрағасы қызметке тағайындайды және қызметтен босатады. Конституциялық Кеңес мүшелерінің жартысы әр 3 жыл сайын жаңартылып отырады.

Конституциялық Кеңес мүшелігіне кандидаттарға қойылатын талаптар. Конституциялық Кеңестің құрамына республика аумағында тұратын, жоғары заң білімі және мамандығы бойынша кемінде 5 жыл жұмыс өтілі бар 30 жастан кем емес республика азаматы тағайындалуы мүмкін. Бұл талаптар ҚР экс-Президенттеріне қолданылмайды. Конституциялық Кеңестің Төрағасы мен мүшелерінің өкілеттіктері 6 жылға созылады (10 жылға дейін).

Конституциялық Кеңестің Төрағасы мен мүшесінің лауазымы депутаттық мандатқа, оқытушылық, ғылыми немесе өзге де шығармашылық қызметтен басқа, өзге де ақы төленетін лауазымдарға орналасуға, кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыруға, басшы органның немесе байқаушы кеңестің құрамына коммерциялық ұйымдарға кіруге сәйкес келмейді.

Ұсынылатын әдебиеттер

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 ж.

2. "Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесі туралы" 1995 жылғы 29 желтоқсандағы Конституциялық заң 24.11.04-редакцияда.

3. Сапарғалиев г.С. ҚР Конституциялық құқығы. А., 2007ж.

4. ҚР Конституциялық құқығы. Отв. басылымдар проф. Нарикбаев м. с. А., 2001.

5. Ащеулов А.Т., Караев а. а. ҚР конституциялық құқығы№ оқу - әдістемелік құрал (дәрістер, тесттер, міндеттер, сөздік). А., 2004.

6. Ким Ю. Конституциялық заңдылықты қамтамасыз етудегі Конституциялық Кеңестің рөлі мен маңызы / / ой, 1997, №11

7. Шульженко Ю. А. Ресей Федерациясындағы конституциялық қадағалау институты. М., 1998.

8. Караев А. А., конституциялық бақылау: Қазақстан және шетелдік тәжірибе. А., 2002.

9. Бейбитов м. с. ҚР конституциялық бақылау институты: эволюция және жаңғырту мәселелері, Алматы, 2005

Тақырып 14. ЖЕРГІЛІКТІ ӨКІЛДІ ЖӘНЕ АТҚАРУШЫ ЖҮЙЕНІ ЖЕТІЛДІРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

БИЛІК ОРГАНДАРЫНЫҢ

Түйінді сөздер: жергілікті мемлекеттік басқару; жергілікті өкілді органдар; жергілікті атқарушы органдар; Мәслихаттар; әкімдер; әкімдіктер.

Дәрістің міндеттері:

1. Жергілікті мемлекеттік басқару ұғымын беріңіз, оның жергілікті өзін-өзі басқарудан айырмашылығын көрсетіңіз.

2. Жергілікті мемлекеттік басқаруды конституциялық-құқықтық реттеуді ашу.

3. Жергілікті өкілді органдар – мәслихаттардың мемлекеттік органдар жүйесіндегі орны мен рөлін ашу, оларды қалыптастыру тәртібін, құзыретін, актілерін көрсету.

4. Жергілікті атқарушы органдардың – әкімдер мен әкімдіктердің мемлекеттік органдар жүйесіндегі орны мен рөлін ашу, оларды қалыптастыру тәртібін, құзыретін, актілерін, мәслихаттармен өзара қарым-қатынас негіздерін көрсету.

Тезис:

Мәслихат облыстың, ауданның, қаланың (аудандық бағыныстағы қаладан және қаладағы ауданнан, кенттен, ауылдан (селодан), ауылдық (селолық) округтен басқа) аумағында халықтың мүдделерін білдіретін өкілді орган болып табылады.

Мәслихаттар жалпы мемлекеттік мүдделерді ескере отырып, тиісті әкімшілік-аумақтық бірлік халқының еркін білдіруге және іске асыруға шақырылады.

Өкілді (және атқарушы) органдар:

1) тиісті аумақтың әлеуметтік және экономикалық даму бағдарламаларын орындау;

2) жергілікті жерлерде Конституцияны, ҚР Заңдарын, Парламент қаулыларын, Президент пен Үкімет актілерін, Жоғары тұрған мәслихаттар мен жергілікті әкімшіліктер басшыларының өз құзыреті шегінде қабылдаған шешімдерін орындау;

3) республикалық және жергілікті билік органдары арасындағы байланыс;

4) халықты жергілікті істерді басқаруға тарту.

Мәслихаттарды сайлау туралы заңнамаға сәйкес тиісті әкімшілік-аумақтық бірліктерде тұратын ҚР азаматтары 4 жыл мерзімге сайлайды.

Депутаттар санын Орталық сайлау комиссиясы мынадай шектерде белгілейді: облыстық, Алматы, Астана мәслихаттарында-50 депутатқа дейін, қалалық мәслихаттарда – 30 – ға дейін, аудандық мәслихаттарда-25 депутатқа дейін.

Орталық сайлау комиссиясы белгілеген оның депутаттарының жалпы санынан кемінде ¾ депутат сайланған жағдайда мәслихат заңды деп есептеледі.

Мәслихаттар өз құзыреті шегінде өз қызметін дербес жүзеге асырады және бағыныштылық қатынастарымен тігінен байланысты емес. Жоғары тұрған мәслихаттың оның шегінде қабылданған шешімдері

ҚР заңдарына қайшы келмейтін құзыреттерді төмен тұрған мәслихаттар орындауға міндетті.

Әртүрлі деңгейдегі мәслихаттар арасында олардың аумағындағы мүліктің тиесілігі, сондай-ақ олардың бюджеттері арасындағы кірістердің аражігін ажырату мәселелері бойынша туындайтын келіспеушіліктерді сот қарайды және шешеді.

Жоғары тұрған мәслихат өз өкілеттіктерінің бір бөлігін төмен тұрған мәслихаттарға беруге және өзара келісім бойынша төмен тұрған мәслихаттар өкілеттіктерінің бір бөлігін жүзеге асыруды өзіне қабылдауға құқылы.

Мәслихат аумақтың экономикалық және әлеуметтік даму мәселелерін шешу үшін шарттық негізде басқа әкімшілік-аумақтық бірліктердің мәслихаттарымен өзара іс-қимылды жүзеге асырады.

Мәслихат пен жергілікті әкімшіліктің өзара қарым-қатынасы олардың функцияларын бөлу қағидаты және олардың жергілікті әкімшіліктің заңдарда белгіленген мәселелер бойынша ғана мәслихаттың бақылауындағы өз өкілеттіктерін дербес жүзеге асыруы негізінде құрылады.

Мәслихат пен жергілікті әкімшіліктер оларға берілген өкілеттіктер шегінде тиісті аумақтың кешенді әлеуметтік-экономикалық дамуын қамтамасыз етуге, азаматтардың құқықтарын қорғауға, олардың заңды мүдделерін қанағаттандыруға жауапты екендігіне негізделеді.

Мәслихат қызметінің ұйымдық-құқықтық нысандары:

1) сессия-мәслихат қызметінің негізгі нысаны, онда ол ҚР заңнамасымен оның қарауына жатқызылған мәселелерді шешеді. Егер оған мәслихатқа сайланған депутаттар санының кемінде 2/3-і қатысса заңды.

Жаңадан сайланған мәслихаттың бірінші сессиясын Төраға теркомане мәслихатқа сайланған күннен бастап бір ай мерзімнен кешіктірмей осы мәслихат үшін белгіленген депутаттардың жалпы санының ¾ - ¾ шақырады.

Сессияны оның төрағасы шақырады. Кезекті сессиялар жылына кемінде 4 рет шақырылады. Кезектен тыс сессиялар осы мәслихатқа сайланған депутаттардың, сондай-ақ әкімнің жалпы санының кемінде 1/3-инициатив бастамасы бойынша в5-күндік мерзімнен кешіктірілмей шақырылады. Мәслихат бірінші сессияны ашады және Төраға сайланғанға дейін Төраға жүргізеді

тиісті сайлау комиссиясы. Бұдан әрі мәслихат сессиясының Төрағасы төрағалық етеді.

Сессия жалпы отырыстар нысанында өткізіледі. Сессияның ұзақтығын мәслихат айқындайды.

2) Мәслихат Комиссиясы. Мәслихат өз өкілеттігі мерзіміне мәслихаттың қарауына жататын мәселелерді алдын ала қарау және дайындау, оның шешімдерін, ҚР заңнамалық актілерін іске асыруға жәрдемдесу, өз құзыреті шегінде бақылау функцияларын жүзеге асыру үшін тұрақты комиссиялар (7-ге дейін) құрады. Мәслихат тұрақты комиссиялар мен олардың төрағаларын оның депутаттары арасынан сайлайды. Олар жылына кемінде 1 рет есеп береді.

Мәслихат не хатшы уақытша комиссиялар құра алады. Олардың құрамына мәслихат депутаттары болып табылмайтын адамдар сайлана алады. Уақытша комиссиялардың міндеттерін, өкілеттіктерінің көлемі мен мерзімін олар құрылған кезде мәслихат айқындайды.

Тұрақты комиссия өз бастамасы бойынша немесе мәслихаттың шешімі бойынша атқарушы органдардың, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының, ұйымдардың, азаматтардың, БАҚ өкілдерін тарта отырып, оның қарауына жатқызылған және қоғамдық мүддені білдіретін мәселелер бойынша Жария тыңдаулар өткізе алады.

3) жергілікті бюджеттің атқарылуын бақылау үшін мәслихат өз өкілеттігі мерзіміне тексеру комиссиясын сайлайды. Мүшелер санын мәслихат айқындайды. Құрамға шарт негізінде депутат болып табылмайтын адамдар да енгізілуі мүмкін. Бұл комиссия кез келген уақытта өз қалауы бойынша, мәслихаттың не хатшының шешімі бойынша сайланған депутаттар санынан кемінде 1/3, бірақ жылына кемінде 1 рет ревизия жүргізеді. Нәтижелері туралы мәслихатқа және жергілікті әкімшілік басшысына хабарланады.

Мәслихат депутаттарының қызметі. Мәслихат Актілері:

Мәслихат шешім қабылдайды. Сессия төрағасы Сессияны шақыру туралы қаулы қабылдайды. Мәслихат хатшысы өкімдер шығарады. Тұрақты комиссиялар қаулылар қабылдайды. Тексеру комиссиясы тексеру актілерін жасайды. Уақытша комиссиялар қорытындылар қабылдайды.

Ұсынылатын әдебиеттер

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 ж.

2. "Қазақстан Республикасының жергілікті мемлекеттік басқаруы туралы" 2001 жылғы 23 қаңтардағы Қазақстан Республикасының Заңы (09.07.2004 ж. редакциясында)

3. Сапарғалиев г.С. ҚР Конституциялық құқығы. А., 2007ж.

4. ҚР Конституциялық құқығы. Отв. басылымдар проф. Нарикбаев м. с. А., 2001.

5. Ащеулов А.Т., Караев а. а. ҚР конституциялық құқығы№ оқу - әдістемелік құрал (дәрістер, тесттер, міндеттер, сөздік). А., 2004.

6. ҚР Конституциялық құқығы. Конституциялық-құқықтық актілер жинағы. Құрамы. Шеретов С. Г., А., Заңгер, 2008.

7. Ким В. А. Ким Г. в. ҚР конституциялық құрылысы, Алматы, 1998.

8. Баймаханова Д. М. өтпелі кезең жағдайындағы тікелей Демократия институттары / / Қазақстан Республикасының Ғылым академиясының жаңалықтары, қоғамдық ғылымдар сериясы,1997, №4.

9. Баймаханова Д.М. тікелей демократияны дамытудың Конституциялық мәселелері (ҚР материалдарында), қанд авторефераты. дисс. А., 1998.

10. Баймаханова Д. М. ҚР-дағы тікелей демократия. А., Қазақ университеті, 2003.

11. Таранов а. а. ҚР муниципалдық құқығы. А., 1999.

Тақырып 15. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ТІКЕЛЕЙ ДЕМОКРАТИЯ

Түйінді сөздер: тікелей демократия;

Өкілдік демократия; тікелей халықтық билік; Референдум;

Референдум механизмі; тікелей демократияның басқа түрлері.

Оқыту нәтижелері:

1. ҚР-дағы демократиялық процестерді кеңейту үшін референдум сияқты тікелей демократияның осындай нысандарын қолдану ерекшелігін көрсету.

2. "Республикалық референдум туралы"ҚР Заңын қолдану практикасын зерттеу негізінде республикалық референдум өткізу тетігін талдау.

3. Олардың даму перспективаларын анықтау үшін конституциялық-құқықтық заңнаманы талдау негізінде тікелей демократияның басқа нысандарын пайдалану нәтижелерін түсіндіру.

Дәрістің міндеттері:

1. Тікелей демократияны анықтаңыз, оның негізгі формаларын көрсетіңіз.

2. Тікелей биліктің негізгі формаларының бірі ретінде референдум туралы түсінік беру.

3. Республикалық референдум өткізудің қағидаттарын, тетіктерін ашу.

4. Тікелей демократияның басқа түрлерін ашыңыз, өйткені олар заңнамалық тұрғыдан бекітілген және іс жүзінде дамиды.

Тезис:

Тікелей демократия дегеніміз-мемлекет пен қоғамның істерін басқарудағы бұқараның бастамасы мен көркемөнерпаздығы, олардың мемлекеттік шешімдерді әзірлеу және қабылдау кезіндегі тікелей ерік-жігері, сондай-ақ олардың осы шешімдерді жүзеге асыруға, бақылау функцияларын жүзеге асыруға тікелей қатысуы.

Әдебиетте кейде тікелей демократияны тікелей халық билігі деп атайды.

Тікелей демократия өз көрінісін әртүрлі формаларда (институттарда) табады, ең маңызды формалардың бірі-референдум.

Референдум-Конституцияның, конституциялық заңдардың жобалары бойынша жалпыхалықтық немесе халықтық, жергілікті (бүкіл республика немесе жекелеген жергілікті жер немесе әкімшілік-аумақтық бірлік шегінде өткізілетін іс-шараның ауқымына байланысты) тікелей демократияның нақты институты,

заңдар, жергілікті өзін-өзі басқару актілері және мемлекеттік өмірдің басқа да маңызды мәселелері. Басқаша айтқанда, референдум-бұл белгілі бір мемлекеттік мәселелерді тікелей халықтың өзі шешудің нақты нысаны. Плебисцит-референдумның бір түрі. "Референдум мен плебисцит арасында заңды түрде ешқандай айырмашылық жоқ; бұл толық синонимдер. Алайда, стилистикалық айырмашылық бар: плебисцит-бұл ел немесе аймақ үшін тағдырлы сипаттағы мәселелер бойынша референдум. Мысалы, ...даулы аумақтың мемлекеттік тиесілігі туралы, басқару нысаны туралы, басқарушы режимнің одан әрі өмір сүруі туралы, ел басшысына сенім туралы және т. б...."

Референдум мен жалпыхалықтық сауалнама бірдей емес, синоним емес. Референдум түпкілікті шешім қабылдауды қамтиды, ал сауалнама тек ықтимал шешім немесе шешімдерді талқылау болып табылады.

Референдум институты бұрыннан пайда болды. Ол алғаш рет Швейцарияда Берн кантонында 1439 жылы өткізілді, әрине, бұл институт ХХ ғасырда ең көп дамыды. "Еуропада – 101, Африкада және Таяу Шығыста – 54, Азияда – 18, Америкада – 25, Австралияда және Океанияда - 45 референдуммен (1987 ж.) бүкілхалықтық референдум өткізілді". Халықтық дауыс беру тарихын талдай отырып, бұл институт әрқашан демократияны дамыту мүдделеріне немесе, керісінше, реакция мүдделеріне қызмет етті деп айтуға болмайды. Әрине, референдум әрқашан прогрессивті мақсаттарға қызмет ете бермейді. Референдумды бірнеше рет қолданды Гитлер: 1933 жылы Германияның Ұлттар лигасынан шығуы, 1934 жылы Президент пен Фюрер мен Рейх канцлерінің бірігуі және 1938 жылы Австрия мен Германияның қосылуы туралы мәселелерді шешуде.

Тағы бір заманауи мысал: 1989 жылы сәуірде Уругвайда рақымшылық туралы заңға қатысты мәселе бойынша плебисцит жүргізілді, 1986 жылы ресми тіркелген 2,3 миллион дауыс берушінің 53% - ы заңды қолдады. Осылайша, кісі өлтіру, азаптау және басқа да қылмыстар туралы 80-ге жуық іс 180-ге дейін

Диктатура кезеңінде 200 әскери офицер мәңгілікке мұрағатқа жерленеді және қылмыскерлер ешқашан жазаланбайды.

Тағы да қайталаймын, халықтық дауыс беру институтын біржақты бағалау мүмкін емес. Мұнда барлық аспектілер ескерілуі керек: саяси күштердің орналасуы, демократиялық немесе реакциялық саяси режим, экономиканың даму деңгейі, бұқараның саяси және құқықтық санасы және т. б.

Қазақстан Республикасы өзін жариялаған демократиялық мемлекетте "референдумда ҰБТ, оның барлық айқын кемшіліктері мен жасырын кемшіліктері бар, әлі де қуатты демократиялық әлеует бар". Неліктен? Біріншіден, халық барлық азаматтар, мемлекеттік органдар мен лауазымды тұлғалар үшін маңызды қоғамдық құқықтық нормаларға санкция беретін жоғарғы заң шығарушы ретінде тікелей әрекет етеді;

Екіншіден, референдум азаматтардың құқықтық санасының өсуін жеделдетуге ықпал етеді;

Үшіншіден, бұл қоғамдық пікірді білдірудің бір түрі;

Төртіншіден, өкілді органдардың қызметін қоғамдық бақылау сияқты халықтық биліктің әлеуметтік функциясы жүзеге асырылады, өйткені референдумдарда заң жобаларына императивті баға беріледі және бұл мемлекеттік биліктің жоғарғы органдарын (кез-келген жағдайда, міндетті түрде) өзінің нормативтік-құқықтық қызметін жетілдіруге міндеттейді;

Бесіншіден, мемлекеттік және қоғамдық істерге қоғамдық қызығушылық дамуда, азаматтардың өмірдің барлық салаларына ықпалы мен әсері күшейе түсуде.

Біздің республикалық референдум туралы заңнамамыздың ерекшелігі-бұл тікелей демократия институтын реттейтін екі нормативтік актіні қабылдау, тек 1995 ж.

Қазіргі қолданыстағы ҚР Президентінің "республикалық референдум туралы" Жарлығына 1995 жылғы 2 қарашада қол қойылды. осы актінің алдында ҚР Президентінің 1995 жылғы 25 наурыздағы "республикалық референдум туралы" Жарлығы болды.? 1995 жылғы 25 наурыздағы Жарлыққа 1993 жылғы Конституцияға сәйкес қол қойылды оның ережелерін дамыту. Бірақ 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда жаңа Конституция қабылданды, сондықтан референдум туралы актінің нормаларын оның ережелеріне сәйкес келтіру қажет болды. 1995 жылғы Конституция халық билікті республикалық референдум және еркін сайлау арқылы жүзеге асыратынын, сондай-ақ өз билігін жүзеге асыруды мемлекеттік органдарға беретінін ерекше атап өтті (3-бап).

Республикалық референдумның механизмін, оны өткізу кезеңдерін толығырақ қарастырайық. Бірінші кезең-референдум тағайындау туралы бастама. Бастама субъектілері өз құқығын қалай пайдаланады? ҚР Президенті, әрине, тікелей ҚР Парламенті бастаманы Президентке жолдайды. Бастаманы ұсыну Парламент Палаталарының бірлескен отырысында әрбір Палата депутаттары жалпы санының көпшілік даусымен жүзеге асырылады. Осыған байланысты қаулылар қабылданады.

Үкімет бұл бастаманы Президентке де жеткізеді. Үкімет отырысында оның мүшелерінің жалпы санының көпшілік даусымен бастама көтеріледі және қаулымен ресімделеді.

Егер Президенттің бастамасымен республикалық референдумға қатысуға құқығы бар кемінде 200 мың ҚР азаматы жүгінетін болса, онда олар сандық жағынан барлық облыстардың, астананың және Республикалық маңызы бар қалалардың атынан тең дәрежеде өкілдік етуге тиіс. Бұл мәселе бойынша референдумның бастамашыл тобы құрылады, оның құрамына әр облыстан, Республика астанасынан және Республикалық маңызы бар қалалардан кемінде 3 өкіл кіреді. Бастамашыл топ референдумға қатысуға құқығы бар азаматтардың жиналысында құрылады,

бірақ әр облыстан, Астанадан, Республикалық маңызы бар қалалардан кемінде 3 өкілден.

Бастамашыл топты және ол референдумға ұсынатын мәселені (мәселелерді) Орталық сайлау комиссиясы тіркейді және тіркеу туралы куәлік береді.

Бастамашыл топ өз мүшелерімен азаматтардың қолдарын жинауды ұйымдастырады және жүзеге асырады. Әр азамат қол қою парағына бір рет қана қол қоя алады. Қолы тегі, аты, тұрғылықты жері, жеке басын куәландыратын құжаттың деректері және параққа қол қойылған күні көрсетіле отырып толықтырылады. Азаматтардың қол қою парақтарындағы қолтаңбаларының түпнұсқалығын аумақтық сайлау комиссиясы паспорттық қызмет қызметкерлерін тарта отырып тексереді, ол тиісті хаттаманы ресімдейді және оны Орталық сайлау комиссиясына жібереді.

Тиісті аумақтық сайлау комиссиясында толтырылған және тексеруден өткен қол қою парақтарын қол жинауды жүзеге асыратын тұлғалар референдумның бастамашыл тобына жібереді, ол жиынтық деректерді жасайды және оларды бірге және қол қою парақтарымен бірге Орталық сайлау комиссиясына жібереді. Соңғысы қол жинау нәтижелерін қорытынды хаттамаға енгізеді, ол референдум өткізу туралы ұсыныспен бірге Президентке жіберіледі.

Референдум өткізудің екінші кезеңі ҚР Президентінің республикалық референдум тағайындау туралы шешім қабылдауынан тұрады. Президент келесі шешім қабылдауы мүмкін:

1) референдум тағайындау туралы;

2) Конституцияға өзгерістер мен толықтырулар енгізу, Конституциялық заң немесе референдумның мәні ретінде ұсынылатын мәселе бойынша оны өткізбестен өзге де шешім қабылдау қажеттілігі туралы;

3) референдум тағайындау туралы бастаманы қабылдамау туралы.

Референдум оны тағайындау туралы шешім қабылданған күннен бастап бір айдан ерте емес және үш айдан кешіктірілмейтін мерзімде өткізіледі. Ерекше жағдайларда Президент басқа мерзімдерді белгілей алады.

Референдум өткізудің үшінші кезеңі-оны дайындау. Референдумды дайындауды және өткізуді: Орталық референдум комиссиясының функцияларын орындайтын ҚР Орталық сайлау комиссиясы, аумақтық референдум комиссияларының функцияларын орындайтын аумақтық сайлау комиссиялары, учаскелік референдум комиссияларының функцияларын орындайтын учаскелік сайлау комиссиялары жүзеге асырады. Сондай-ақ сайлау кезінде республикалық референдумға қатысуға құқығы бар азаматтардың тізімдері жасалады, халыққа дауыс беру уақыты мен орны туралы хабарланады, дауыс беруге арналған бюллетеньдер дайындалады.

Төртінші кезең – тікелей дауыс беру және дауыстарды санау. Референдумда дауыс беруді өткізу орны, уақыты, ұйымдастырылуы және тәртібі сайлау туралы заңнаманың нормаларына сәйкес айқындалады.

Бесінші кезең-республикалық референдумның қорытындысын шығару. Мұны Орталық референдум комиссиясы жүзеге асырады. Егер дауыс беруге референдумға қатысуға құқығы бар азаматтардың жартысынан көбі қатысса, Референдум өткізілді деп есептеледі. Референдумға шығарылған мәселе бойынша шешім, егер дауыс беру нәтижесінде оның оң шешімін қолдап дауыс беруге қатысқан азаматтардың жартысынан астамы (жай көпшілік дауыс) дауыс берсе, қабылданды деп есептеледі.

Референдум өткізудің алтыншы кезеңі-Республика Конституциялық Кеңесінің республикалық референдум өткізудің дұрыстығы мен мәселесін қарауы.

Референдумда қабылданған шешімнің заңды күші қандай? Бұл шешім ҚР бүкіл аумағында міндетті болып табылады және республика Президентінің немесе мемлекеттік билік органдарының актілерімен қандай да бір растауды қажет етпейді. Егер референдум мен Конституция қабылдаған шешімнің, АИ конституциялық заңдарының өзге де нормативтік-құқықтық актілердің арасында сәйкессіздік болса, онда бұл сәйкессіздік Конституцияны және т.б. референдум қабылдаған шешімге сәйкес келтіру жолымен жойылады.

Ұсынылатын әдебиеттер

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 ж.

2. "Қазақстан Республикасының жергілікті мемлекеттік басқаруы туралы" 2001 жылғы 23 қаңтардағы Қазақстан Республикасының Заңы (09.07.2004 ж. редакциясында)

3. 1995 жылғы 2 қарашадағы "республикалық референдум туралы" Конституциялық Заң, 1999 жылғы 6 сәуірдегі редакцияда.

4. Сапарғалиев г.С. ҚР Конституциялық құқығы. А., 2007ж.

5. ҚР Конституциялық құқығы. Отв. басылымдар проф. Нарикбаев м. с. А., 2001.

6. Ащеулов А.Т., Караев а. а. ҚР конституциялық құқығы№ оқу - әдістемелік құрал (дәрістер, тесттер, міндеттер, сөздік). А., 2004.

7. Баймаханова Д. М. өтпелі кезең жағдайындағы тікелей Демократия институттары / / Қазақстан Республикасының Ғылым академиясының жаңалықтары, қоғамдық ғылымдар сериясы,1997, №4.

8. Баймаханова Д.М. тікелей демократияны дамытудың Конституциялық мәселелері (ҚР материалдарында), қанд авторефераты. дисс. А., 1998.

9. Баймаханова Д. М. ҚР-дағы тікелей демократия. А., Қазақ университеті, 2003.

10. Комарова В. В. Ресейдегі тікелей демократияның формалары. М., "Ось-89" баспасы, 1998.